

岚县普明镇

国土空间总体规划

2021-2035年

(公众版)



前言

- 为构建新时代科学适度有序的国土空间布局体系，统筹推进国土空间开发利用，全面提升国土空间治理能力，大力推动高质量发展，贯彻《中共中央国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》（中发〔2019〕18号）等文件精神，按照国家及省市相关要求，普明镇人民政府组织编制了《普明镇国土空间总体规划（2021-2035年）》（以下简称《规划》）。
- 《规划》是对普明镇全域国土空间开发、资源环境保护、国土综合整治和保障体系建设等做出总体部署与统筹安排，是强化国土空间用途管制、优化宏观调控和资源配置的重要公共政策与管理手段，是编制相关专项规划、详细规划和进行各项建设活动的法定依据，是协调人口资源环境与社会经济发展的战略性、基础性和综合性规划。
- 《规划》目前已形成草案，为广泛凝聚社会共识，现面向社会公众公开征询意见，征询意见公示期为一个月。

注：本次公示成果为阶段性成果，最终规划成果以批复为准。

目录

· 1. 规划总则

· 2. 目标战略

· 3. 总体格局

· 4. 要素支撑

· 5. 国土综合整治与生态修复

· 6. 镇政府驻地规划

· 7. 保障机制



壹

百

规划总则

1.1 指导思想

1.2 规划原则

1.3 规划范围与期限

1.1 指导思想

- 以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，深入贯彻落实习近平总书记考察调研山西的重要讲话和重要指示批示精神，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，坚持以人民为中心，坚持一切从实际出发，服务和融入新发展格局，聚焦乡村振兴战略，按照《山西省乡镇级国土空间总体规划制图规范（试行）》和《岚县国土空间总体规划（2021-2035年）》等上位规划要求，做好国土空间规划顶层设计，发挥国土空间规划在国家规划体系中的基础性作用，为国家发展规划落地实施提供空间保障。健全国土空间开发保护制度，体现战略性、提高科学性、强化权威性、加强协调性、注重操作性，实现国土空间开发保护更高质量、更有效率、更加公平、更可持续。

1.2 规划原则

- 底线约束，绿色发展
- 统筹协调，系统规划
- 以人为本，品质提升
- 因地制宜，突出特色
- 公众参与，开放共享

1.3 规划范围与期限

• 规划期限

本次规划期限为2021年—2035年。

近期：2021—2025年；

远期：2026—2035年。

• 规划范围

镇域规划范围为普明镇行政辖区内全部国土空间，包括普明村、史家洼村、后沟村、大贤村、屯营村、刘家庄村、芦家窠村、陶家沟村、马坊村、小万村、普家庄村、柳峪村、前祁村、后祁村、瓦窑村、段峪村、贯家庄村、曲井村等18个村，全镇行政区域面积15458.5771公顷。

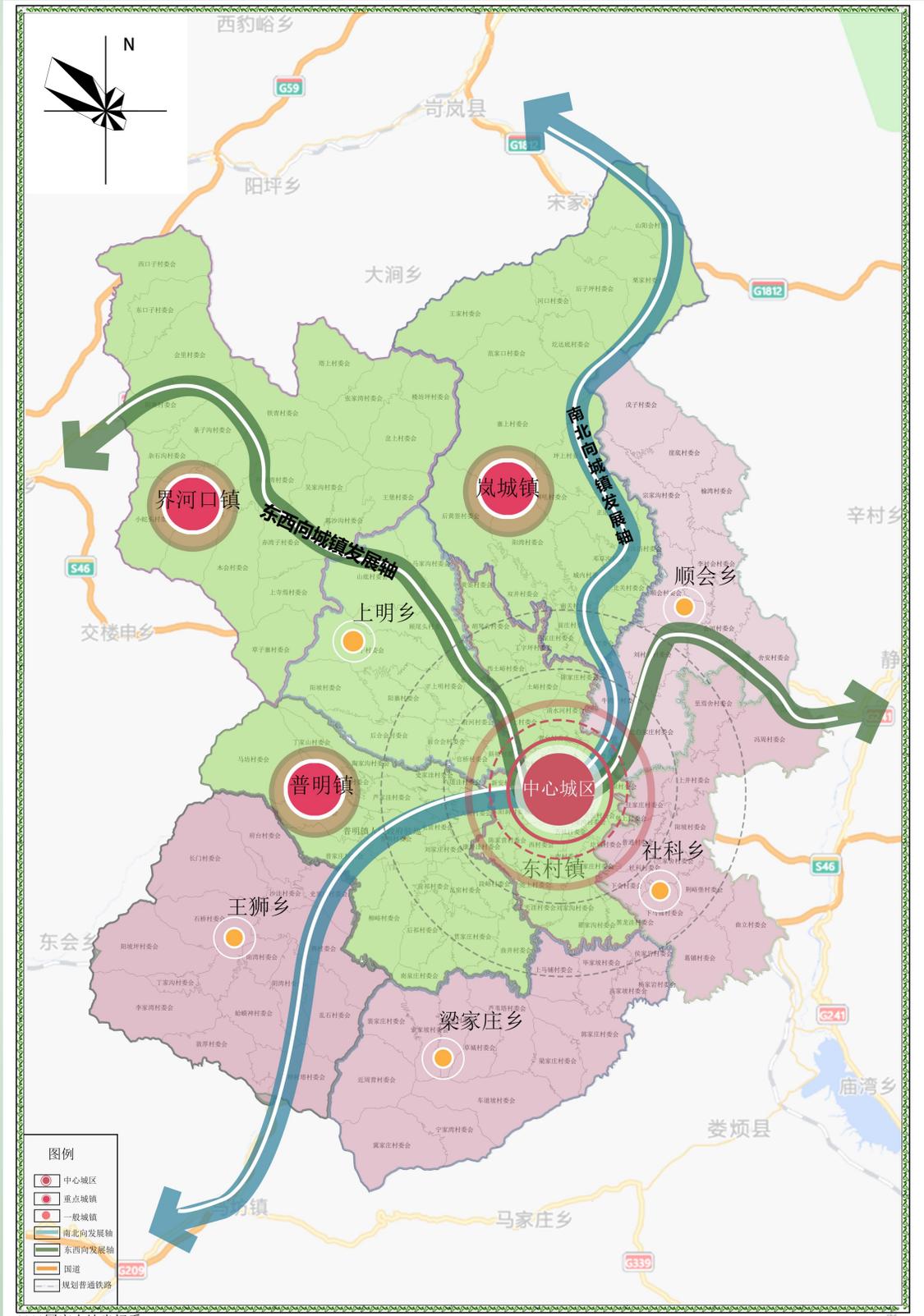
• 规划层次

规划范围包括镇政府驻地和镇域两个规划层次。

镇域层面突出国土空间格局、空间用途管制、三条控制线、镇村体系、综合支撑体系、区域协同、资源要素保护与利用等内容。

镇政府驻地为普明村。镇区层面突出用地布局、住房建设、设施安排和特色风貌引导等内容。

普明镇区位



贰

02

目标战略

2.1 总体定位

2.2 发展目标

2.3 发展战略

2.1 总体定位

- 落实上位规划提出的发展指引要求，规划结合普明镇自身发展情况，以工贸为主要特色，以镇区集约发展、开发区扩容提质为重点，强化与县城的设施共享与服务协同；推进与县城、白龙山景区的一体化开发，协调产业与生态环境之间的关系，打造现代绿色工业城镇风貌。将普明镇打造成为同经开区一体化发展的**工贸服务**小镇，以工贸服务带动**农业**特色产业和乡村**文旅**产业发展。

2.2 发展目标

- 到2025年，国土空间开发保护格局不断优化，良田沃土得到有效保护，三线管控初见成效，中心镇村和重点区域集聚效应明显，基础设施不断改善，公共服务能力较大提升，产业引领的农工文旅养融合的创新发展服务型城镇初见成效。
- 到2035年，“一带两轴，双核三区”国土空间开发保护格局全面建立，生态空间山清水秀、生产空间集约高效、生活空间宜居适度特色优势产业持续发展壮大，资源要素配置更加合理，镇政府驻地功能更加完善，综合服务能力和发展带动能力显著提升，乡村人居环境全面提升，农村基础设施更加完善，城乡公共服务实现均等化，乡村振兴取得决定性进展，农业农村现代化基本实现，全面建成双碳引领、融合创新、共同富裕的普明镇融合发展核心示范区。

2.3 发展战略

• 1. 重构城镇结构体系，形成“全域”转型之势

构建普明镇全域的城镇转型体系目标与思路，通过城乡统筹与协调，发挥区域整体优势和综合比较优势，形成“相互依赖、互存互利、共建共享”的有机综合体。其次，通过壮大镇政府驻地区域中心功能，增强综合功能，充分发挥其集聚、辐射及带动作用，推进城镇化建设高质量发展。

• 2. 工贸带动产业，聚力发展工贸强镇

打好“龙头引领、园区集聚、低效整治”组合拳，以经开区现有资源撬动产业发展，大力建设市场集群，构建以农贸综合体为核心的工贸商圈体系，吸引人气、繁荣商气、集聚财气，增强产业集聚度和辐射带动力。

• 3. 培育现代化产业，加快产业结构的调整与升级

推广农牧复合、粮草兼顾的生态有机循环种养模式，以农业资源环境承载力为基准，发展小杂粮、土豆、沙棘等特色种植产物的培植选育、农业试验、精品养殖等现代产业。因地制宜构建起适宜各村发展的生态农业循环经济产业链，完善农业农村一体化生态循环体系，推动农业循环发展，建设生态宜居乡村。

• 4. 显山露水，打造生态文明城镇

统筹山水林田湖草系统，大力推进生态修复治理，持续加强水资源保护和水环境防治，强力推进普明河治理工程。完善生态系统保护制度，促进自然生态系统功能和稳定性全面提升，乡村生产生活环境稳步改善。以建设美丽宜居村庄为向导，以农村，垃圾污水治理和村容村貌提升为主攻方向，全面提升农村人居环境质量。

• 5. 打造内外交通新格局，积极融入区域发展框架

打通镇域交通联系，加强镇政府驻地与周边乡村的联系；优化城镇内部道路系统，加强镇政府驻地辐射的功能，带动各乡村的发展。同时，采用差异化交通引导，结合城镇功能分区，对普明镇内不同区域的交通发展目标进行引导；针对各村功能定位、地形地貌和交通条件，制定差异化的交通发展策略与规划控制要求。

叁

总体格局

3.1 底线约束

3.2 国土空间开发保护格局

3.3 规划分区

3.1 底线约束

落实永久基本农田

严格落实上级下达的永久基本农田保护任务，落实永久基本农田面积3926.89公顷，确保到2035年永久基本农田保护面积不低于上级下达任务要求，推动永久基本农田保护连片成片。

生态保护红线

落实县级国土空间总体规划下达的生态保护红线规模、布局以及管控要求，落实生态保护红线面积2470.27公顷，确保生态保护红线生态功能不降低、面积不减少、性质不改变。

城镇开发边界

落实县级国土空间总体规划下达的城镇开发边界规模、布局以及管控要求，落实城镇开发边界面积321.67公顷，严格实行建设用地总量与强度双控。

3.2 国土空间开发保护格局

构建“一带两轴双核三区”的镇域国土空间开发保护格局

“一带”，指岚河——普明河湿地生态保护区；

“两轴”，即白龙山——普明河以及铜鼓山——普明河两条生态轴线，两条轴线呈现Y字型交汇于普明河；

“双核”，即为普明镇连片的建设区域核心与集中的工业园区核心，两核相辅相成，共同作为普明镇发展的中心；

“三区”即为白龙山生态名胜区为主体的自然生态保育区，包括普明镇中部集中连片的建设用地与普明镇产业开发区在内的产业服务核心区，还有分布在普明镇东南部的各村形成的特色农牧发展区。



3.3 规划分区

具有特殊重要生态功能或生态环境敏感脆弱、必须强制性严格保护的天然区域，包括生态保护红线集中划定的区域。



农田保护区

生态保护区

生态控制区

城镇发展区

乡村发展区

矿产能源发展区

城镇开发边界围合的范围，是城镇集中开发建设并可满足城镇生产、生活需要的区域。



为适应国家能源安全与矿业发展的重要陆域采矿区、战略性矿产储量区等区域。



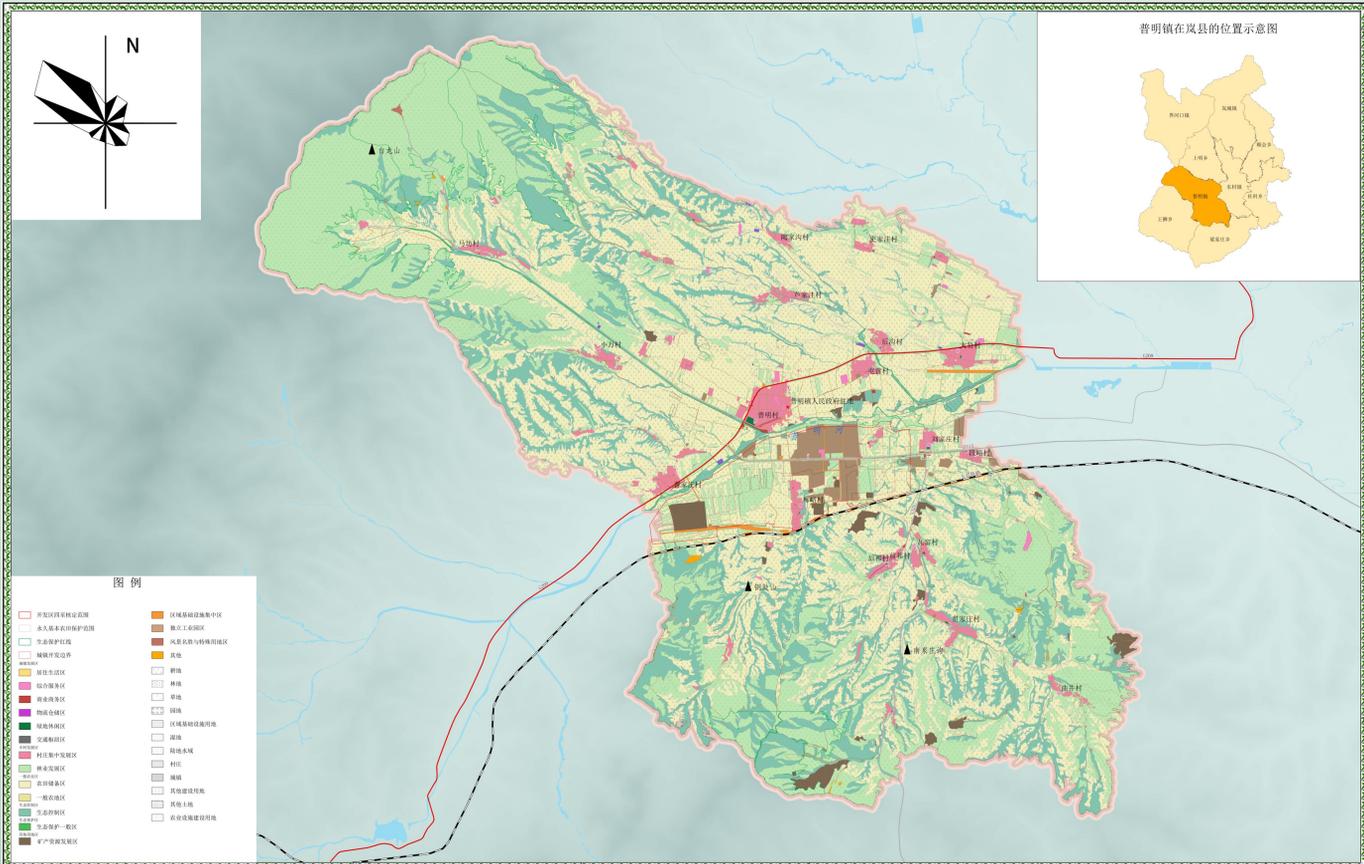
为了维护国家粮食安全，切实保护耕地，促进农业生产和社会经济的可持续发展，划定农田保护区。



生态保护红线外，需要予以保留原貌、强化生态保育和生态建设、限制开发建设的天然区域。



农田保护区外以满足农林牧渔等农业发展及农民集中生活和生产配套为主，允许涉及其他零星用地的区域。



肆

要素支撑

- 4.1 推动产业发展
- 4.2 构建高效交通
- 4.3 共享公服设施
- 4.4 建设基础设施

4.1 推动产业发展

产业发展策略

- 普明镇位于岚县中部地区，地处晋西黄土高原丘陵沟壑区，地势西高东低。区域内有一条以煤炭运输为主、货运为辅的太兴铁路，国道G209、省道S321、S315通过，县乡公路基本保证水泥覆盖、道路畅通，为普明镇产业的发展创造了良好的区位及交通条件；普明镇拥有适合种植玉米、土豆、等特色农产品的土地优势；普明镇农产品加工、工业产业成片集中发展；随着基础设施的不断完善及产业的升级改造，普明镇产业结构逐渐趋于合理，第一、二、三产业发展具有独特优势。



4.1 推动产业发展

产业布局

根据镇域产业基础、资源禀赋和未来产业发展趋势，构筑“**一轴一心五区**”的产业布局空间结构。

一轴：G209国道和普明河沿线村庄形成的镇域经济社会发展轴，是镇域未来产业、人口与乡镇重点发展地带。

一心：普明镇镇政府驻地中心镇区，重点发展信息服务、商业服务、文化工艺、文化娱乐、公共基础服务等现代服务业。

五区：为了促进乡镇提质发展规划，以各行政村为单元联合发展生态文旅发展区、产业服务核心区、工贸服务经济区、循环产业经济区、特色农牧发展区。



4.2 构建高效交通

构建多中心、职住均衡、城市功能配置完善、交通与土地使用深度一体化的城镇结构，推进混合土地使用。落实重要交通规划，调整路网结构，优化道路网的布局结构、级配结构、功能结构，控制合理路网密度、道路宽度和街区规模。加大乡村交通基础设施建设力度，加快补齐乡村交通基础设施短板。推进慢行交通基础设施网络和绿色出行服务体系的全域覆盖、城乡共享，大幅度提升全社会绿色出行比例，缓解城市交通拥堵，改善乡村地区出行的安全性和便捷性，促进交通运输碳排放水平进一步降低，促进交旅深度融合，促进城乡交通运输一体化、“四好农村路”高品质发展，不断提升群众出行获得感、幸福感和安全感，助力乡村振兴和落实两个纲要部署要求。



4.3 共享公服设施



教育

着力提高农村教育质量，多渠道增加教育资源供给。



医疗卫生

健全农村卫生服务网络，改善硬件设施，保证农民就近获得较高质量的医疗卫生服务。



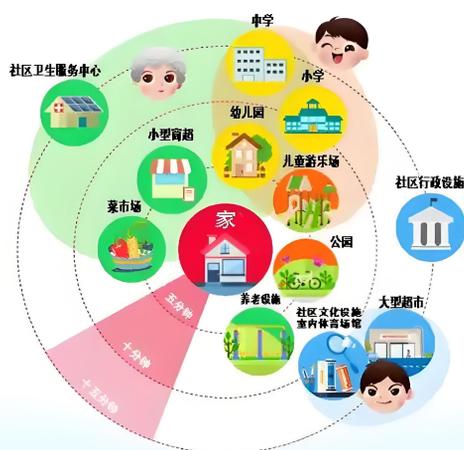
文化体育

统筹建设全民健身场地设施，打造全民共享公用的健身场所。



社会福利设施

以社区服务为依托，形成配置合理、层次齐全、服务到位的社会福利设施体系。



城镇地区构建“5公里-10分钟-5分钟”三个层级生活圈，以乡镇驻地为核心分级配置住房保障、就业指导、社区服务、绿色出行、生态低碳、公共安全等基本服务功能与公共活动空间。

农村地区构建“3公里-10分钟”两个层级生活圈，结合行政村集中居民点，重点配置中小型生活生产服务要素，满足乡村居民就近服务的基本需求。

4.4建设基础设施



给水：城镇供水服务半径内的村优先采用城镇给水管网延伸供水，优先利用现有水厂的扩建、改建、辐射扩网、延伸配水管线，供水到户。



排水：加快推进管网空白区、中心村等排水管网建设，实现污水管网全覆盖，确保污水全收集全处理。鼓励采矿、钢铁冶炼、电力等高耗水企业废水深度处理回用。



燃气：完善普明镇天然气输配系统，积极发展清洁能源。加强清洁能源利用，改善能源结构。



电力：进一步加强普明镇新能源项目规划、开发、建设工作力度，用足用好新增可再生能源不纳入能源消费总量控制政策，不断增强“绿电自发自用”能力和条件，将可再生能源电力供应优势转化为招商引资优势条件。



供热：完善镇域周边村庄供暖设施，鼓励集中锅炉房或热电联产供热方式供热。对于较偏远的村庄按照村庄需求改进供暖方式，推进乡村煤改电工程，保障采暖安全。



通信：加强产业园区、交通枢纽、旅游景点等流量密集区域的5G网络深度覆盖；加快推进中心城区和城镇组团千兆网络覆盖；加快推进区域数据中心建设；全面布局工业互联网基础设施。



环卫：加快完善生活垃圾分类收集和分类运输体系，全面推进城市生活垃圾分类收集、分类运输设施建设。

伍

国土综合整治与生态修复

5.1 国土综合整治

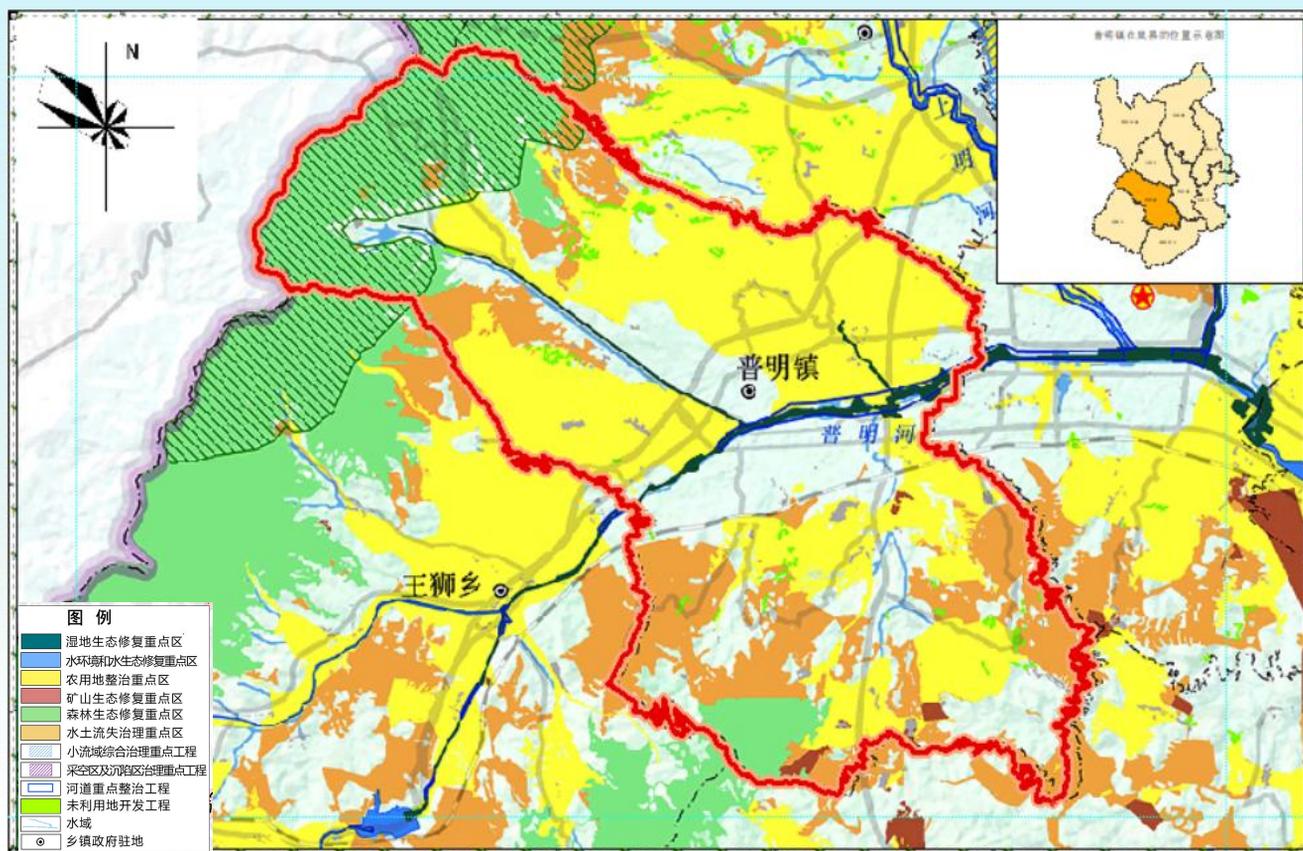
5.2 国土空间生态修复

5.1 国土综合整治

- 统筹山水林田湖草系统，大力推进生态修复治理，实施生态保护与修复工程，完善生态系统保护制度，促进自然生态系统功能和稳定性的全面提升，生产生活稳步改善。

5.2 国土空间生态修复

- 严控湿地面积总量，划定湿地生态红线，确保湿地面积不减少。加大湿地生态系统保护修复力度，恢复和增强湿地生态功能，维护湿地生物多样性，有效遏制湿地面积减少和功能退化趋势，严格实施湿地分级管理制度。对普明河及其他支流进行河道综合治理。



陆

陆

镇政府驻地规划

6.1 土地利用规划

6.2 综合交通规划

6.3 综合防灾减灾

6.1 土地利用规划

布局原则

1. 坚持近远期规划结合的原则

统筹考虑城镇发展现状、城镇现有的环境承载力等各方面因素，坚持一切从实际出发，选择适宜的健康发展路线并严格按照用地标准进行建设，打造一个可持续发展的空间发展结构。

2. 坚持集中紧凑，节约用地的原则

通过优化普明镇空间规划设计，为未来发展留下空间。提升土地节约集约利用水平，强化建设用地总量和强度双控，约束规范各类土地利用行为，提高土地利用效率，缓解建设用地供需矛盾。

3. 坚持因地制宜原则

充分结合实际，针对普明镇的区位条件、环境特征、功能定位，正确处理经济发展同人口、资源、环境的关系，合理确定城镇产业结构和发展规模，实现自然环境、人文环境和产业环境的有机结合。

6.1 土地利用规划

布局结构

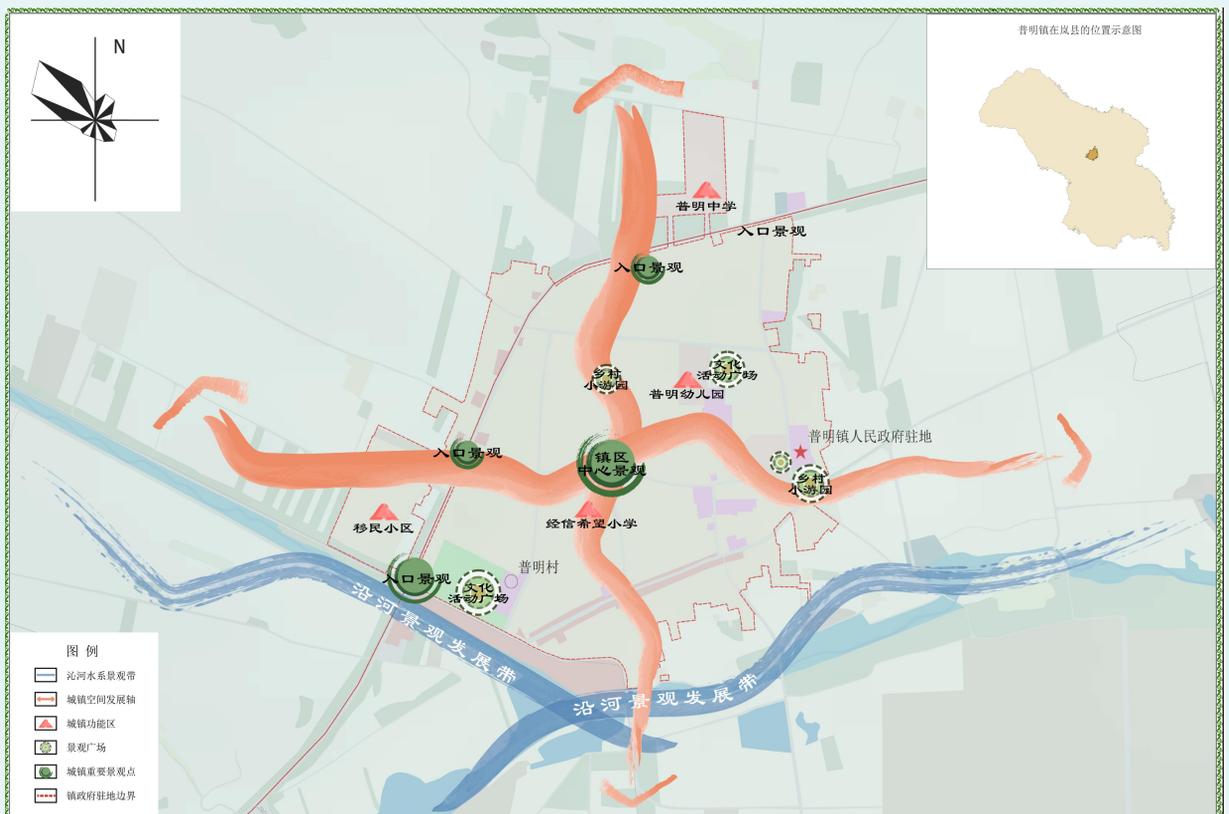
构建“一心一带，一轴五组团”的中心城区用地布局

“一心”，即为普明镇城区以镇政府等企事业单位以及街心公园，广场等供市民进行游憩与社交活动而打造的市民中心。

“一带”，指生态环境良好、风景优美的普明河沿河湿地景观带；

“一轴”，即沿国道G209形成的发展轴线。

“五组团”，按照不同功能分区与产业发展需要分为五个组团，由镇区北部至南部，依次为光伏经济发展组团、镇区中心组团、镇政府驻地组团、移民小区组团与沿河文贸产业组团。



6.1 土地利用规划

功能分区

基于普明镇现有的产业布局，将整个中心城区分为5大功能区，分别为：**居住生活区**，**绿地景观区**，**文贸商业区**，**综合服务区**，**工业发展区**。

居住生活区是城镇中住宅建筑相对集中布局的地区，主要由城镇住宅用地与农村宅基地两部分组成，主要分布在镇区中心组团、移民小区组团，这类常住人口规模大的生活性组团，总面积约 公顷。

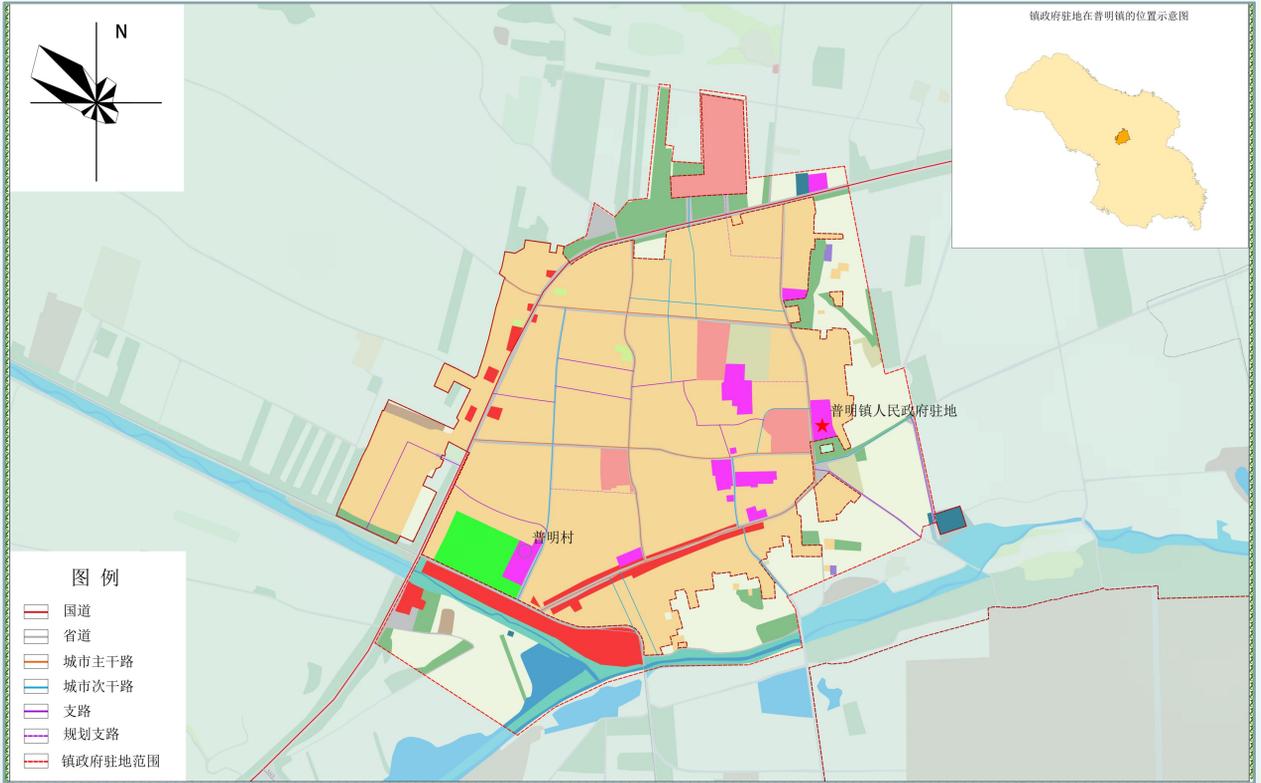
绿地景观区是以公园绿地，广场用地等为主的区域，主要分布在镇区中心组团。

文贸商业区是以商业、服务业设施用地为主的区域，除普明镇沿河文贸产业组团于普明河沿线布设文化习俗商贸环境分布较为密集外，其余呈多点状分布于G209国道周边与主要城区内。

综合服务区即是以提供行政办公、文化、教育、医疗等服务的用地，这一区域集中分布于镇区中心与镇政府驻地组团。

工业发展区是以工业及其配套产业为主要功能导向的区域，镇区中心组团内有多处小工业用地，通过产业园发展带动村民劳务就业，位于普明镇镇区北部的光伏经济发展组团更多依靠村集体组织发展的光伏产业带动经济发展。

6.2综合交通规划



以普明镇现状道路为基础，构建“内部连通，外部畅通”的镇域综合交通体系。以太兴铁路客货结合、国道G209改线工程、县乡公路补充建设的交通网络结构，完善道路体系，现G209国道改线，造成运货大车经常借助村道，在增加安全隐患的同时破坏乡村道路，需要依托政府建立监督监管机制，对施工道路建设进程加快，对常有运货大车行驶道路路面质量进行加强，以免道路经常毁坏；并且沿G209国道商业环境布置规模大，应考虑加强道路硬化、亮化和绿化，进一步侧面提升普明镇商贸业环境，推动普明镇发展建设。

6.3综合防灾减灾规划

健全综合防灾体制机制，加强基础设施建设，综合评估灾害等级，针对本年年末地质灾害、地震、洪涝、火灾等主要灾害发生事件，对镇域下年地质灾害发生趋势进行预测：通过隐患点分布现状、气候趋势、人为工程建设三方面进行预测，加强乡镇灾害风险评估，识别和划定各类灾害的易发区与高风险区。普明镇G309国道改线施工项目可能发生路段两侧滑坡、崩塌，小万村、马坊村等于山体脚下的村落，在雨季可能受到洪水引发泥石流等危害，面对诸如此类可能发生的灾害，依托政府规划，科学指导用地安全布局，构建乡镇健康安全单元，全面提高灾害监测预警、风险分析、综合研判等能力，增强日常镇政府与乡村“两委”组成领导小组，健全监管巡查机制，科学有效提升综合抗灾能力。



柒

保障机制

7.1 强化规划传导

7.2 指定近期建设计划

7.3 保障规划实施

7.1 强化规划传导

国土空间总体规划：

建立全国统一、责权清晰、科学高效的国土空间规划体系，综合考虑人口分布、经济布局、国土利用、生态环境保护等因素，落实农村土地耕种以及城乡土地用地建设等项目。同时，制定相关的法律法规，加快治理土地资源增加保障。

详细规划：

详细规划是开展国土空间开发保护活动，包括实施国土空间用途管制、核发城乡建设项目规划许可，进行各项建设的法定依据。特别明确，在城镇开发边界外，将村庄规划作为详细规划，进一步规范了村庄规划。详细规划强调实施性，对具体地块用途和开发强度等作出的实施性安排。

7.2指定近期建设计划

充分衔接市县规划，结合乡镇现状情况对普明镇的近期建设作出统筹安排，明确落实市县重大基础设施项目建设、生态修复和国土综合整治等工程；对涉及普明镇的产业、交通、电力、环保、能源、等其他类型的建设项目以及文化教育、医疗体育、社会福利等公共设施项目明确建设时序、实施重点等。

7.3保障规划实施

衔接国土空间规划“一张图”

建立国土空间用途管制制度

加强规划实施监测评估

公示渠道

岚县人民政府门户网站：

<http://www.lanxian.gov.cn>

公众意见反馈途径电子邮箱：lxgtzyj6722230@163.com

邮寄地址：岚县自然资源局

普明镇人民政府
岚县自然资源局

本次公示的规划成果为规划草案，最终以经依法批准的规划方案为准
部分图片来源于网络，如涉及版权问题，请与我们联系