

# 政府工作报告

——2016年6月20日在岚县第十六届人民代表大会  
第一次会议上

岚县人民政府县长 乔云

各位代表：

现在，我代表县人民政府向大会作工作报告，请予审议，并请各位政协委员和其他列席人员提出意见。

## 一、“十二五”时期经济和社会发展回顾

“十二五”期间，在市委、市政府和县委的正确领导下，在县人大、县政协的监督支持下，县人民政府团结带领全县人民坚持以科学发展观为指导，认真贯彻落实党的十八大、十八届三中、四中、五中全会和习近平总书记系列重要讲话精神，坚定发展第一要务不动摇，咬定发展既定目标不放松，积极适应经济发展新常态，砥砺前行，努力奋进，经济社会发展取得明显成效。到2015年，全县地区生产总值完成32.7亿元，比“十一五”末2010年的10.5亿元增长2.1倍；公共财政收入完成3.83亿元，比“十一五”末的0.85亿元增长3.5倍；全

社会固定资产投资完成 39.9 亿元，比“十一五”末的 19.9 亿元增长 1 倍多；社会消费品零售总额完成 10.2 亿元，比“十一五”末的 5.6 亿元增长近 1 倍；城镇居民人均可支配收入达到 16987 元，比“十一五”末的 10254 元增长 0.7 倍；农村居民人均可支配收入达到 4370 元，比“十一五”末的 2180 元增长 1 倍多。

“十二五”时期，是我县经济总量快速增长、综合实力大幅提升的五年，是基础设施日臻完善、城乡面貌明显改观的五年，是社会建设不断加强、人民生活极大改善的五年。

**——五年来，我们加快推进项目建设，经济发展后劲不断增强。**全力实施推进了省市县重点工程项目建设，总投资 115 亿元，亚洲最大的露天冶金矿山太钢袁家村铁矿项目建成投产，金隅、正利、昌恒等一大批重点项目相继建成投产，继亨等技改项目顺利推进，传统铸造产业实现优化升级。规划建设了新材料工业园区，新引进的年产 1200 万只软磁芯生产线项目投入生产，填补了国内智能化软磁材料生产的空白，全国规模最大的年产 2 万吨生物基复合材料项目建成投产。开工建设了总投资 20 亿元的 4 个 48MW 风电项目，其中中电投河口项目已并网发电，实现了吕梁风电项目并网发电零的突破。王狮、顺会、大唐阎家背 3 个项目进展顺利。积极实施“互联网+”行动计划，成立电子商务协会，引进乐村淘、苏宁易购、京东

商城等电商企业入驻岚县，发展电商 198 户，从业人员达 3.5 万余人，“大众创业、万众创新”的氛围更加浓厚。

——五年来，我们大力加强“三农”工作，农业产业化水平明显提升。全面落实“三农”强农惠农政策，全县粮食产量达到 8875 万公斤，比 2010 年 7000 万公斤净增长 1875 万公斤。围绕“山西马铃薯第一县”、“国家马铃薯主粮化开发第一县”目标，在种薯培育、基地建设、品牌创建、市场营销等方面下功夫，全力推动马铃薯产业优化升级，推广了马铃薯“五统一”标准化模式，被省政府确定为“全省马铃薯生产示范基地”；实施品牌化战略，取得了 20 万亩无公害产地、30 万吨无公害产品、2 万吨绿色马铃薯产品和“岚县马铃薯”地理标志“三品一标”认证。启动了 200 吨有机马铃薯产品认证工作，创建了全国绿色马铃薯标准化生产原料基地 10 万亩，注册了“岚县土豆”商标，开发了岚县“土豆宴”系列产品，提升了岚县马铃薯的知名度。同时，大力发展油松育苗、设施蔬菜、生态养殖、小杂粮加工等产业，农业产业化发展基础更加夯实。对照贫困标准，精准识别出建档立卡贫困人口 6.6 万人。积极集聚政策、资金、技术、项目、干部等资源，大力开展脱贫攻坚、精准扶贫，全县贫困人口从 2010 年的 9.2 万下降到 2015 年底的 4.016 万，贫困发生率由 2010 年的 57.9% 下降到 2015 年底的 25.3%。

**——五年来，我们着力改善保障民生，社会各项事业全面发展。**对民生事业的投入力度逐年加大，2015年用于民生的支出达10.95亿元，占年度总支出的75.1%，比2010年用于民生的支出4.29亿元净增长6.66亿元。教育基础设施建设进一步夯实。义务教育学校标准化建设顺利完成，义务教育均衡发展扎实推进。总投资4亿多元的30轨制岚县中学新建项目和新建的九年一贯制民觉学校投入使用；总投资2亿元、12轨制的职业教育中心建设稳步推进，一期工程全部完工，二期工程有序推进，教育基础持续改善，教育质量逐步提高。医疗卫生服务水平进一步提升。岚县新医院基本建成，基层医改取得明显成效，县级公立医院综合改革基本完成；新农合保障水平不断提高，新农合人均筹资达到470元，参合率达100%。文化旅游承载能力进一步增强。岚县面塑被列为国家级非物质文化遗产，白龙山风景区被命名为省级风景名胜区和休闲旅游度假区，文化影响力不断提升；成功举办了集特色产业、观光农业、休闲度假为一体的“土豆花开了”旅游文化月活动，吸引了省内外游客来我县旅游观光、休闲度假，旅游品牌影响力进一步提升。先后荣获“十二五首批生态（人文）宜居县”、“2015年最美中国·绿色生态、休闲度假、民俗（民族）旅游目的地城市”、“2016年度文化旅游产业发展示范县金樽奖”。社会保障体系不断趋于完善。进一步扩大了养老、医疗、失业、

工伤、生育等保险覆盖面，构建了广覆盖、保基本、多层次的社会保障体系。对五保户、孤儿、残疾人等特殊困难群体的基本生活，做到应保就保。不断拓宽了城乡居民创业就业渠道，城乡居民收入水平稳步提高，广大人民群众幸福指数不断提升。

**——五年来，我们持续加强环境改善，生态文明建设成效显著。**编制完成了城区《控制性详细规划》，启动了县城供热、防洪排涝、排污、供水、应急避难5个专项规划和普明、梁家庄等乡镇规划。投资2.4亿元的岚河南路建成通车，投资1500万元城区供水管网改造及水表出户工程全面完成，投资1.2亿元以PPP模式建设的城南热源厂300万平方米集中供热项目如期投用。10千伏城网Ⅲ、Ⅳ回线新建工程完工，天然气管网覆盖城区。深入开展了城乡环境整治专项活动和乡村清洁工程，乡村环境脏、乱、差得到显著改善。全面推进“五城同创”，先后获得国家卫生县城、省级园林县城、省级文明县城称号。严格落实节能减排各项任务，县城环境空气质量二级以上天数保持在330天以上。进一步健全完善合作式造林、购买式造林的造林营林机制，五年来累计完成造林绿化11万亩，森林覆盖率比“十一五”末提高5个百分点。

**——五年来，我们强化安全稳定工作，和谐社会建设持续推进。**安全生产不断强化。严格落实安全生产“一岗双责”制度，深入开展安全生产隐患排查整治，建立健全安全生产和

食品药品安全网格化管理体系。信访稳定持续好转。严格执行领导包案责任制和信访责任追究制，坚持县级领导接访制度，探索推行了重点单位驻厅接访、律师参与接访、心理咨询疏导相结合的信访调处机制，探索建立了村务民意排查解决机制，促进了全县信访问题的有效化解。平安创建扎实推进。强化和落实维稳工作责任，严厉打击各类违法犯罪活动，完成了县乡村三级社会服务管理中心建设，基层社会服务管理水平稳步提升。深入开展社会治安“六项整治”等专项行动，群众安全感和满意度不断提升，“平安岚县”创建迈出坚实步伐。

**——五年来，我们持续改进工作作风，政府自身建设不断加强。**围绕建设学习型、服务型、高效型、廉洁型政府目标，扎实开展了党的群众路线教育实践活动、学习讨论落实活动及“三严三实”专题教育，切实转变政府职能，狠抓了政府机关作风建设。自觉接受县人大、县政协的监督，认真办理人大议案、建议、意见及政协提案。严格遵守中央八项规定，坚决反对“四风”，全面落实党风廉政建设责任制，政府各部门广大党员干部干事创业的良好氛围初步形成。

各位代表，“十二五”的成绩来之不易，发展变化有目共睹。这是市委、市政府正确领导的结果，是中共岚县县委统揽全局、科学决策的结果，是县人大、县政协和社会各界广泛支持、有效监督的结果，也是政府一班人及全县干部群众团结一

致、奋力拼搏的结果。在此,我代表县人民政府,向辛勤奋斗在全县各条战线的同志们,向全力支持政府工作的各位人大代表、政协委员,向所有关心、支持岚县发展的各位老干部及社会各界人士,向已经调离转任离任和将要转任离任且多年来为我县经济社会发展付出辛勤劳动的各位领导和同志们,表示衷心的感谢和诚挚的敬意!

在充分肯定成绩的同时,我们也清醒地看到,当前我县经济和社会发展仍然面临不少困难和问题。主要表现在:一是**经济总量小,发展水平低**。从GDP来看,2015年我县完成32.7亿元,总量居全市第十位,占全市的3.4%,比全市排名第一的孝义市差了10倍还多。在吕梁市贫困县中,我们居第七位,只小幅领先于交口、方山和石楼县;在全省36个贫困县中,我们居第十七位,在周边六县中,我们居第二位。从**规模以上工业增加值**来看,2015年我县完成19.48亿元,居全市第九位,总量仅占全市的3.8%,在全省36个贫困县中我们增长率居第二十四位,在周边六县中我们增长率居第四位。从**固定资产投资**来看,2015年我县完成39.9亿元,虽然增幅位居全市前列,但总量全市排名第十一位,占全市的3.4%,在吕梁市贫困县中我们居第八位,在周边六县中,投资额居第四位,在全省36个贫困县中居第二十二位。从**社会消费品零售总额**来看,2015年我县完成10.16亿元,居全市第十位,占全市的

2.5%，在吕梁市贫困县中我们居第七位，在全省 36 个贫困县中我们总量居第二十位，增长率居第三十位，在周边六县中总量居第二位，增长率居第四位。全县各项主要经济指标在全市排位靠后，县域经济发展动力不足，缺乏后劲。**二是产业结构不合理，经济下行压力增大。**2015 年，全县一产、二产、三产比重为 10.1：61.1：28.8。基本上呈现出一产弱、二产大、三产小的产业结构，资源型工业经济占经济总量的 60% 多。且产业链条短，产品结构单一，附加值低，全县工业总产值同比下降 6.7%，农业总产值同比下降 4.2%，主要工业品产量总体下滑，原煤、洗煤、焦炭、生铁产量同比负增长分别为 7.6%、22.2%、23.1%、31%。**从三产服务业来说**，发展还很滞后，尽管服务业总产值有 3.4% 的同比增长速度，这也是在工业经济严重下滑的前提下完成的，2015 年总产值仅为 0.94 亿元，拉动消费内动力不足，人民群众消费水平仍很低。**三是公共财政收支压力大，财源税源挖潜不足。**2015 年全县公共财政收入完成 3.83 亿元，同比负增长 26.8%，占全市的 4.2%，比 GDP 相近的交口县（GDP30.48 亿元，公共财政收入 5.39 亿元）还少了近 1.6 亿元，在吕梁市居第八位，在吕梁市 10 个贫困县中居第六位，在全省 36 个贫困县中居第八位，增长率居第二十三位，在周边六县中居第二位，增长率居第五位。全县财源税源少，财力匮乏，收支矛盾突出。**四是农民增收难度大，脱**



**脱贫攻坚任务艰巨。**2015年我县农村居民人均可支配收入完成4370元，比全市7193元差2823元，比全省9454元差5084元，比全国11422元差7052元，在吕梁市10个贫困县中居第五位，在全省36个贫困县中居第二十七位，增长率居第二十五位，在周边六县中居第四位，增长率居第四位。虽然我县农民收入逐年在增长，但增幅小，且与全市、全省、全国的差距仍有拉大的趋势。到2015年底，我县仍有4.016万贫困人口，占农业人口的26%，脱贫摘帽的任务仍十分艰巨。**五是基础设施建设欠帐较多，创新驱动的后劲仍显不足。**受财力不足的制约，基础设施建设的短板日益凸显。县城建成区集中供热覆盖率仅有60%，还有40%的面积分散供热；集中供水、供气还没有实现全覆盖；全县每万人拥有公路仅为59公里，人均公共体育场地面积不达1.5平方米，公益文化设施还未做到全覆盖，每万人专利申请量不达2项，科技进步贡献率仅28.5%，网络覆盖率只有80%左右，每千人拥有卫生技术人员仅2.8人，每千人拥有床位数仅2.6张，现有医疗机构设施滞后，人才严重短缺，新医院还未正式投用，群众看病难、看病贵的问题还没有得到根本解决。

总体来说，我县仍然是国家级贫困县，在全省36个贫困县、吕梁市10个贫困县中我们仍然处于最落后板块，经济总体实力不强、结构不优、创新能力不足、发展不平衡，群众生

活还很贫困，贫困人口依然较多，脱贫攻坚任务还很繁重。对此，我们将直面问题，勇于担当，在今后工作中积极采取有效措施，认真加以解决。

## 二、“十三五”时期经济社会发展的总体目标和任务

今后五年我县经济社会发展的指导思想是：高举中国特色社会主义伟大旗帜，全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中全会精神及习近平总书记系列重要讲话精神，以中央“四个全面”战略布局、省委“六大发展”战略部署和市委“新布局、新发展、新形象”总体要求为根本遵循，以“融入太原都市圈、打造省城后花园”为根本战略，以脱贫攻坚和全面建成小康社会为根本任务，以党建统领、教育优先、改革挖潜、法治保障四轮驱动为根本保障，全面实施脱贫攻坚、产业升级、基础配套、城乡统筹、民生改善、生态文明、社会稳定七大工程，努力实现富民强县同步推进、三次产业融合推进、城乡建设统筹推进、经济社会民生事业协调推进，为建设富裕、文明、开放、宜居新岚县而不懈奋斗。到“十三五”末，主要经济指标增幅高于全省、全市平均水平，全县地区生产总值突破 55 亿元，年均增长 10.9%；工业增加值突破 30 亿元，年均增长 9.0%；城镇居民人均可支配收入达到 30556 元，年均增长 12.5%；农村居民人均可支配收入突破 1 万元，年均增长 19%；城镇化水平达到 60%；城镇登记失业率控制在 4%以内；九年义务教育

巩固率达到 98%；县乡村三级医疗卫生机构达标率达到 95%；森林覆盖率达到 30%；全县 4.016 万贫困人口稳定脱贫，彻底摘掉贫困县的帽子。这些目标，体现了省、市要求与岚县发展实际的有机结合，体现了长期目标与短期目标的统筹衔接，体现了转型发展与跨越发展的高度统一，体现了经济发展与社会建设、民生改善的和谐协调。

**今后五年我县经济社会发展的主要任务是：**

**1、实施脱贫攻坚工程，开创同向用力的全面小康社会建设新局面。**

加大脱贫攻坚力度，围绕“四个切实”、“五个一批”、“六个精准”要求，以 112 个贫困村为主战场，以农民增收和改善群众生产生活条件为中心，精准施策，精准扶贫，帮助贫困人口加快脱贫致富步伐，提高自我发展能力。到 2019 年全面摘掉“贫困县”帽子，基本上消除贫困人口，从而实现全面建成小康社会和 2020 年末农村居民人均可支配收入达到 1 万元的目标。

**2、实施产业升级工程，打造低碳循环的创新发展新引擎。**

全力推进经济供给侧结构性改革，以“集群、集聚、高端、高新、融合”为方向，大力发展实体经济，加快构建现代产业体系。坚持传统优势产业转型升级和新兴产业培育发展并举，逐步形成以新能源、新材料、高新技术产业为主的新兴产业开

发区，以煤电化、煤化工、煤电铝材一体化发展的新型工业园区，以新型冶金、现代精密铸造为主的高端装备制造业园区，以电子商务为平台的现代商贸物流服务业集聚区以及现代农业循环经济园区等产业格局，着力打造新型材料钢铁铸造产业基地，全省重要的高端装备制造业基地，新能源、新材料、高新技术产业基地，到“十三五”末，工业增加值达到30亿元，年均增长9%。

### **3、实施基础配套工程，构建功能完善的开放发展新支撑。**

按照“适度超前、总体布局、分步实施”的原则，实施基础配套工程建设，大力改善基础设施条件，构建功能完善的开放发展新支撑，基本形成覆盖城乡的交通网、电网、水网、气网、信息网，着力构建脱贫攻坚的基础保障体系。到“十三五”末，全县自然村通水泥（油）路率达到100%，供电可靠率达到99.89%，农村自来水普及率达到98%；城区燃气普及率达到65%，气化人口达到60%以上，集中供热普及率达到90%，网络覆盖率达到100%。

### **4、实施城乡统筹工程，形成融合并进的协调发展新格局。**

按照“集群化、组团化、特色化”目标，坚持规划先行、分类指导，构筑以“一城、四区、多中心”为主骨架的城镇发展体系，形成一城带动、多点支撑、良性互动的城镇化发展格局。实施“百镇建设”工程，因地制宜建设符合当地发展的特

色镇村，做强重点镇、做优特色镇、打造特色村。以科学规划推进大县城战略，引导生产要素、优势资源向县城集中，促进城乡一体化发展。到“十三五”末，全县城镇化率达到60%，污水处理率达到95%，生活垃圾无害化处理率达到100%。

#### **5、实施民生改善工程，提供优质均等的共享发展新保障。**

始终把保障和改善民生摆在突出位置，建立民生工程投入稳步增长机制，集中力量实施一批民生工程，提高基本公共服务共建能力和共享水平。优先发展教育科技事业，加快发展医药卫生事业，积极发展文体广电旅游事业，千方百计扩大创业就业，建立健全社会保障体系。发挥政府在公共服务体系中的主体作用，建立符合覆盖城乡的基本公共服务体系。

#### **6、实施生态文明工程，建设秀美宜居的绿色发展新家园。**

坚守“绿色发展”理念，坚持节约资源和保护环境的基本国策，把生态文明建设融入现代化建设全过程和各领域，深入推进绿色循环低碳的生产方式，积极倡导节约健康环保的生活方式，加大生态环境突出问题治理力度，实现环境与经济和谐共生，建设天蓝、地绿、水净的美丽宜居岚县。到“十三五”末，全县城市建成区绿化覆盖率达到50%，全县森林覆盖率达到30%。

#### **7、实施社会稳定工程，展现政通人和的廉洁安全发展新形象。**

以落实和完善保障措施为基础，以提高预防和处置能力为重点，加强源头监管和全程管控，从细排查、从严整治和消除各类安全隐患，最大限度地预防和减少各类公共安全事故特别是重特大事故发生，建立健全社会治安智能防控体系，为经济社会发展创造良好的社会环境，为人民群众提供幸福、安全、稳定的空间。同时，坚守廉洁发展底线和安全发展红线，促进廉洁安全与经济发展有机融合。

各位代表，“十三五”规划蓝图宏伟而壮丽，任务光荣而艰巨。我们坚信，有县委的坚强领导，有县人大、县政协的大力支持，有全县人民、社会各界的共同努力，我们的目标一定能够实现！届时，一个富裕、文明、开放、宜居的新岚县将展现在世人面前，崛起在三晋大地！

### 三、2016年工作安排

各位代表，2016年是实现“十三五”规划目标的开局之年，更是五年内全面建成小康岚县、实现稳定脱贫的关键之年，做好今年的经济社会发展各项工作，任务艰巨，意义重大。根据县十四次党代会精神，我们确定2016年全县经济和社会发展的主要预期目标是：地区生产总值完成34.3亿元，增长5%；规模以上工业增加值完成20.45亿元，增长5%；公共财政预算收入完成3.6亿元，降幅控制在6%左右；固定资产投资完成48亿元，增长20%；社会消费品零售总额完成10.67亿元，增长5%；城镇

居民人均可支配收入达到18176元，增长7%；农村居民人均可支配收入达到4763元，增长9%。节能减排等约束性指标确保完成市下达年度任务。重点要抓好以下八个方面的工作：

**（一）推进脱贫攻坚，增加农民收入，着力抓好“三农”工作。**

坚持把脱贫攻坚作为全县重大战略任务，作为政府最大的民生工程，大力实施精准扶贫、精准脱贫，提升脱贫内生动力、提高脱贫质量和效果，实现年内1.1万余人脱贫的目标。

**1、强化产业扶贫，夯实脱贫基础。**继续实施以马铃薯为主，小杂粮种植、生态养殖、生态育苗、生态旅游为辅的“一主四辅”产业扶贫工程。**马铃薯产业。**围绕打造“山西马铃薯第一县”和“全国马铃薯主粮化开发第一县”目标，按照全产业链推进的思路，把马铃薯这一脱贫致富、转型发展的大产业做大做强。狠抓基地建设、技术创新、产业集群、品牌创建、市场营销，在马铃薯加入国际大型快餐企业和国人餐桌主食上做文章，让马铃薯走向全国，打响品牌。继续抓好标准化生产基地建设，确保微型薯生产能力达到5000万粒。实施建档立卡贫困户原种繁育项目800亩，建设一级种繁育基地1万亩、无公害马铃薯20万亩、绿色马铃薯5万亩、有机马铃薯生产基地200-500亩。在岚城镇建设双膜覆盖极早熟品种试验示范基地400亩，在东村、普明、岚城等建设新品种不同播期区域试验

基地600亩，建设玉米套种马铃薯增产增效技术试验示范基地300亩。在太原、离石等地建设“岚县马铃薯”直销店，加大马铃薯产品认证奖补。加快推动我县与山西省农产品国际交易中心签订的总投资16亿元的岚县马铃薯、小杂粮、文化旅游特色产业开发项目。对马铃薯机械进行累加补贴，提高全县马铃薯产业农业机械化水平10个百分点。**小杂粮产业。**重点抓好1万亩、4个标准化杂粮生产示范基地建设，建设示范渗水地膜覆盖技术3000亩，引进试验小杂粮新品种5个。**生态养殖产业。**大力发展优质肉牛、肉羊、生猪三大优势产业，抓好3000头黄牛改良和500个家庭牧场建设，带动贫困户人均增收1000余元。大力发展标准化养殖园区（场），扩大生猪、肉牛、肉羊养殖规模。**生态育苗产业。**以苗圃育苗为主，提倡山地育苗，大力发展多品种、多形式的园林花卉、景观树种等育苗产业，改变过去以油松为主的单一育苗产业。**生态旅游产业。**积极扶持建档贫困家庭实施“农业+旅游”脱贫项目，加大对旅游区贫困人口旅游产业培训，引导他们在生态旅游业上创新创业，特别是要依托白龙山风景名胜区、饮马池草甸风景区等旅游资源的开发，支持贫困家庭发展农家乐、采摘园、农业观光园等，今年要率先把河口乡王家村作为生态旅游农家乐的试点村精心打造，使贫困户达到脱贫致富的目的。同时，要积极发展食用菌、中药材、黑枸杞、设施蔬菜等特色产业。



## 2、多措并举扶贫，增强脱贫合力。易地移民搬迁扶贫。

以建设移民新村集中安置、依托小城镇安置和插花安置以及结合商品房和经济适用房去库存安置等方式，年内移民搬迁建档立卡贫困户2500人。**光伏扶贫。**今年我们以2300户深度贫困人口为重点，建设57.5兆瓦集中式或分散式光伏电站。**金融扶贫。**进一步创优金融环境，降低信贷门槛，拓展扶贫领域担保业务，有效解决扶贫龙头企业、贫困户抵押、担保等问题。同时，积极推进贫困村扶贫互助社发展，今年再发展4个，全县达到20个扶贫互助社。**电商扶贫。**实施电子商务产业“12345”工程，围绕“电商强县富民”战略，建立岚县电商运营管理和岚县电商仓储物流分拨两大中心，打造岚县铸造业、农产品、现代商贸物流三大电子商务产业园，创设阿里巴巴、京东商城、苏宁易购、乐村淘四大岚县馆平台，构建规划引领、政策支撑、人才培养、公共服务、产业培育五大体系，努力发展岚县电子商务产业；结合全市“三个一”扶贫行动，突出抓好以家政护工、新型农业技术、劳务技能及面塑、餐饮等培训；加大创业政策扶持力度，推动“大众创业、万众创新”，年内完成“百企千村”培训300人，新型职业农民培训500人，技能培训300人，家政护工、电子商务、特色餐饮、生态旅游等创业就业培训1000余人。**教育卫生扶贫。**大力实施“雨露计划”和高中生、大学生助学工程，救助建档立卡高职、中职贫困生1300名，贫困高

中生三年全部免除学杂费，贫困大学生入学救助200名。提高新农合门诊补偿封顶线和县乡两级住院补偿比例，从2016年起对患有24类重大疾病的农村五保供养对象实行免费治疗，并逐步扩大新农合大病保险的支付范围，努力帮助贫困户解决因病致贫返贫问题。**生态扶贫。**支持鼓励贫困村、贫困户大力发展山林经济、生态经济，充分利用生态效益补偿资金和天然林管护专项资金，让有劳动能力的贫困人口就地转成造林产业工人和生态保护人员，年内成立脱贫攻坚造林专业合作社50个左右，成立抚育管护专业合作社15个左右。2016年，通过生态扶贫使居住在生态脆弱区的1700余名贫困人口脱贫。同时，要大力推进企业帮扶、社会扶贫、社保兜底等工程，形成全社会参与扶贫、全员推进脱贫的新局面。要加强农村集体资产“三资”管理，全面完成农村土地承包经营权确权登记颁证工作，年内完成最后7个乡镇33.5万亩确权任务。

## **（二）深化供给侧结构性改革，推进产业升级，着力夯实经济发展基础。**

**一是加大传统产业转型升级。**要积极推进太钢袁家村铁矿采矿接续工程年内建成，山西保鑫洁煤60万吨洁净型煤项目加快推进。要进一步延伸产业链，继亨铸造20万吨矿棉保温材料建设项目年内投产达效，金隅水泥余热发电及危废处理项目年内建成。

**二是加快新兴产业发展。**新材料工业园区项目（二期）

年内主体完工，尽快形成新的经济增长点。加快发展新型能源产业，积极推进中电投河口二期、大蛇头风电项目年内落地，中电投大营坡、龙源界河口风电项目开工建设，中电投王狮、顺会及大唐阎家背风电项目力争年内并网发电。积极推进湖北追日光伏发电一期20MW项目和岚县京岚清洁能源2×15MW生物质发电项目加快建设。

**三是推进文化旅游产业。**力争建成一座4厅320座3D数字影院，拍摄《土豆花开》电影、《红色记忆》纪录片，开展送电影、送戏曲、送图书文化“三送”活动。启动《中国土豆花风景区总体规划》和《饮马池4A级风景区规划》以及《秀容古城、岚城古镇、前庄古村等保护性开发规划》编制，进一步完善《白龙山4A级风景区提升规划》和《120师红色遗址修缮规划》。开展岚城面塑旅游文化节、白龙山旅游文化节、土豆花开了旅游文化月、土豆选美比赛暨白龙山饮马池红叶节、冰雪运动暨特色年俗五大旅游营销活动。

**四是壮大现代商贸物流业。**加快县城中心商务区、农产品仓储物流中心及鑫畅普明集运站、畅通社科集运站等现代物流业项目建设，着力推进信息、电子商务、现代物流等生产型服务业和健康、养老、旅游等生活型服务业发展。鼓励商贸流通企业实行线上线下一体化经营，加快构建农产品质量追溯体系和电子商务营销体系，培育更多的电子商务示范基地和示范企业。

### **（三）强化基础设施建设，增强城市功能，着力提升市**

**政公共服务能力。**

**一是加快大路网建设。**完善太兴铁路运营配套工程，加快火车站站前广场及进站道路建设。推进静乐丰润—兴县黑峪口高速公路过境建设项目、太佳高速连接线及保障房片区道路建设。积极推进国道209线岚县—方山积翠段、省道忻黑线升级改造。二是**加快大电网建设。**推进电网升级改造，力争全面消除“低电压”用户。改造10千伏上明干线等4条线路和芦家洼村等69个村低压线路及配变台区。建成投运新安110千伏输变电工程项目和新安至岚城35千伏变电站第二电源供电线路工程。建成投用城南片区供电项目及自来水厂双回路项目，进一步提升供电能力和可靠性。三是**加快大管网建设。**完成保障房片区地下综合管廊建设。启动建设岩溶水供水主管网向城南片区铺设。新建延伸岚河北路、新建路、向阳路供热主管网。启动秀容街南端到县污水处理厂生活污水管网建设，逐步改造完善主城区生活污水管网，进一步提高生活污水处理率。四是**加快大气网建设。**大力发展清洁能源，实施“气化岚县”工程，推进LNG、CNG加气站建设，加快煤层气利用基础设施建设。

**（四）加强城乡统筹发展，巩固创卫成果，着力推进新型城镇化建设。**

**一是强化规划先行。**年内继续抓好并完成县城供热、供水、防洪排涝、排污、人防、应急避难、地下综合管廊等专项规划

编制，启动岚城、社科、王狮等乡镇规划编制。全力推动国民经济和社会发展规划、城乡规划、土地利用规划等“多规合一”，形成全县一本规划、一张蓝图。严肃规划执法，严格耕地保护，严查未批先建、少批多建、占压红线及借拆旧建新之名私自扩建加层等各类违法违规建设行为，切实把城市建设纳入法制化轨道。继续加大“五城同创”力度，巩固提升国家卫生县城、省级园林县城、省级文明县城水平，启动创建国家园林县城，打造城市名片。同时要加快农村人居环境改善，建设美丽乡村。

**二是强化城乡环境整治。**持续开展城乡环境整治攻坚专项活动，坚决杜绝“脏、乱、差”现象反弹。从根本上解决乱搭乱建、乱摆乱放乱停问题，彻底解决卫生死角和垃圾乱倒问题。要加大环卫基础设施投入，积极推进建筑垃圾填埋和生活垃圾无害化处理。加强制度建设，落实社区、单位、门店“门前六包、分区包干”等长效保洁机制，确保今年国家卫生县城复审圆满完成。

**三是强化园林绿化管理。**完善各项绿化养护管理制度，逐步引入市场竞争机制，实现管理精细化。坚持高起点规划设计、高标准建设，实施完成岚河北路西段绿化工程、启动岚河南路东段绿化工程前期工作。对现有广场、公园、绿化带、行道树缺株断档的苗木全面进行补植补种。

**（五）注重低碳环保发展，强化生态造林，着力打造生态宜居环境。**

一是切实加强生态绿化。大力推进山上治本、身边增绿，继续抓好吕梁山生态脆弱区林业生态建设工程，积极探索合作式、购买式造林新机制，规划全年新造林5.3万亩，其中与黑茶山国有林管理局合作造林2万亩，购买式造林试点3.3万亩，国省道沿线村庄绿化4个，积极推进社会、企业造林和义务植树工作。同时要做好抚育管理、护林防火工作，切实保护好森林资源。二是切实加强低碳净化。推动企业低碳循环发展，加大传统产业和企业的节能减排改造，完成正利煤业15蒸吨锅炉和丰达焦化1号高炉的对标体制改造。深入开展铸造、水泥等行业除尘改造，依法从严控制新上高污染项目，确保无偷排漏排和超标排污现象。积极开展城区烟尘和扬尘整治行动，全部取缔单位和沿街门店不达标燃煤锅炉和燃煤烟囱，确保县城环境空气质量二级以上天数达到335天以上，PM10浓度下降2%。大力推进岚县污水处理厂二期工程建设并稳定运行，争取使岚河曲立考核断面水质达地表水五类标准。积极组织实施以硬化、洁化、绿化、美化、亮化为重点的城乡人居环境改善和中心村改厕、污水处理项目。加强水源地保护，强化水质监测，确保城乡居民饮水安全。

#### **（六）加大投入力度，实施民生工程，着力保障改善人民生活。**

一是努力提升教育整体水平。全面完成薄弱学校改造工程

和义务教育均衡发展工作，力争年内通过省政府义务教育均衡发展验收。大力发展学前教育，进一步扩大公办幼儿园数量。鼓励和规范社会力量办学。加快发展现代职业教育，全力推进职教中心建设步伐，力争年内投入使用。加强与省内外高职学校的合作，与山西经济管理学院、山西国际商务职业学院建立合作办学模式，逐步发展壮大我县职业教育事业。继续加大岚县高中、育红中学与山西实验中学、孝义中学、孝义六中教育集团等建立校校合作、学科对接、教师跟班学习交流等合作办学力度。狠抓师资队伍建设，切实强化师德师风，努力提高教学质量和管理水平。

**二是全面提升全民健康水平。**全面完成县级公立医院改革，加快推进妇幼院和计生服务站的整合工作，积极创办母婴医院。强化基层医疗卫生服务体系建设和全科医生制度建设，进一步完善县乡村三级医疗卫生服务网络，今年力争实现乡镇卫生院标准化达标率达70%，村卫生室公有化率达90%以上。积极推进岚县新医院建设，着力打造重点学科和特色学科。加强医疗卫生机构人才队伍建设，多渠道补充医技人才。探索与省内外知名医院和高端医疗集团的合作机制，加强医技人员的交流、培训，进一步提升医技人员的服务能力。切实加强医德医风建设，提高医务人员的职业道德素质。加强健康教育和传染病、地方病、慢性病防控工作。坚持计划生育基本国策，落实好计划生育二孩政策，创新人口服务与管理机

制，提高出生人口素质。三是**加快提升社会保障水平**。实施全民参保计划，进一步建立健全城乡居民医疗保险、生育保险一体化制度，逐步完善失业保险、工伤保险和城乡居民养老保险制度。完善城乡最低生活保障制度，积极推进“分类施保”，巩固动态管理下的应保尽保。进一步提高社会救助针对性，逐步提高农村低保保障标准。鼓励支持民办养老机构建设，积极创建省级示范养老院，在去年的基础上再新建老年人日间照料中心12所。着手谋划推动岚县殡仪馆、公墓建设。扎实推进农村危房改造、棚户区改造和保障性住房建设工作，积极推进美食一条街、宜芳街南延拆迁改造工程。同时深入推进“大众创业、万众创新”双创工程，支持更多群体创新创业，开辟更多就业创业岗位，年内要新增城镇就业人员1500余人，开发公益性岗位160余个。此外，要切实保护妇女、老人和未成年人合法权益，全力推进新闻广电、民族宗教、史志档案、拥军优属、防震减灾、粮食供销等工作，推进各项事业全面发展。

各位代表，县政府承诺，年内要全力为人民办好“十件实事”：**一是**组建岚县城市公交客运公司，开通城区新能源公交客运，彻底改变岚县城区没有公交车的历史；**二是**多方筹措资金，全面兑现公务员及参公人员职务职级并行工资和公车补贴、全县财政供养人员边远地区津贴、政法系统警衔津贴等1600余万元；**三是**实施民生普惠工程，由县财政出资为全县所有城



乡居民缴纳自然灾害公众责任保险，为环卫工、护林员缴纳人身意外保险；**四是**建立完善全县城乡经济困难的高龄与失能老年人及百岁以上老年人补贴制度，对全县城乡低保家庭中80-99周岁的老年人每人每月补贴30元，对全县城乡低保家庭中60-99周岁的失能老年人每人每月补贴60元，对全县100周岁以上的老年人每人每月补贴300元；**五是**为义务教育阶段15650名学生免费发放中小学生地方素质教育用书；**六是**大力加强幼儿园建设，力争城区新建1所、投入使用1所，农村改造2所，完成2所城区中小学（幼儿园）标准化厕所改造任务；**七是**全力保障居民供水、供暖、供电、供气需求，年内供水管网向城南片区铺设，建成区新增供热能力100万平方米，新增天然气用户2000户，全面改造城乡中低压电网，完成城区双回路电网工程和供水保障工程，彻底解决城区经常性停电停水问题；**八是**实施玉米、马铃薯种植保险，研究探索试点推进马铃薯价格保险，切实保障农户利益不因灾害受损；**九是**社会福利院老年公寓年内启动运行；**十是**进一步扩大数字电视覆盖面，年内实现东村镇、普明镇等8个乡镇全覆盖。

**（七）狠抓安全生产，强化社会治理，着力推进和谐社会建设。**

**一是高度重视安全生产。**坚持“安全第一、预防为主、综合治理”方针，按照“党政同责、一岗双责、失职追责”和“管

行业必须管安全、管生产经营必须管安全、管业务必须管安全”的总要求，健全完善安全生产监督责任体系。全面实行安全生产监督检查“四个清单”制度（即：监督检查责任清单、隐患和问题清单、整改工作清单、检查验收清单），认真落实安全监督和企业安全生产“两个主体责任”，以“全覆盖、零容忍、严执法、重实效”的原则，深入开展安全生产大检查和专项整治行动，年内要建成煤炭综合监管平台、食品安全监管平台、防汛与气象资源共享平台等安全监管平台，突出抓好煤矿、非煤矿山、特种设备、危险化学品、道路交通、消防、民爆物品、建筑施工、冶金工贸、森林防火、防汛、人员密集场所、学校、食品药品等行业和领域安全生产隐患排查治理。完善安全生产考核评价体系，严格执行安全生产“一票否决”制度，推动我县安全生产形势持续稳定好转。

**二是全面加强应急管理。**健全完善突发事件应急处置机制，不断提高应对自然灾害、事故灾难、公共卫生事件和社会安全事件应急处置能力。积极开展应急演练，构建统一指挥、功能齐全、反应灵敏、运转高效、责任明确的应急管理工作机制，最大限度预防、减少突发事件。严格突发事件报告制度，发生事故必须立即上报，坚决杜绝瞒报、迟报、漏报现象。加强人民防空自身能力建设，推进人防规范化、法制化进程。

**三是加强社会综合治理。**建立健全人口动态管理机制，强化流动人口、特殊人群管理和服务。加强网

络和虚拟社会规范化管理，健全完善治安防控体系，完成天眼工程。深入开展社会治安重点整治行动，严厉打击涉黑、涉恶、涉黄、涉赌、涉毒、涉盗等各类违法犯罪行为，净化社会风气。加强和改进信访工作，加大信访诉求解决力度，及时化解各类矛盾，妥善处置各类群体性事件，切实解决群众反映强烈的突出问题，遏制到市赴省进京非正常上访现象发生，努力创建“平安岚县”、“法治岚县”。

#### **（八）转变工作作风，坚持廉洁从政，着力强化政府自身建设。**

发展的重任，人民的期待，对政府工作提出了新的更高的要求。必须进一步加强政府自身建设，加快推进政府治理体系和治理能力现代化，全面提高政府发展力、公信力、执行力、服务力和创造力，以务实高效的作风服务于民，以勤政清廉的形象取信于民，努力打造人民满意的政府。一是坚持法治理念，推进依法行政。坚持用法治思维和法治方式履行职责，推行政府权力清单、责任清单公开公示制度以及重大行政决策风险评估、合法性审查、专家咨询和法律顾问制度，切实做到法定职责必须为、法无授权不可为。自觉接受人大法律监督、政协民主监督、人民群众和新闻媒体等全域监督，办理好人大议案、代表建议和政协提案。加大对公共资源、资金、资产的行政监察和审计监督，提高监察覆盖面。进一步加强政府信息公开工

作。二是坚持改革创新，优化发展环境。深化行政审批制度改革，加大简政放权力度，进一步完善提升“一口受理、并联审批、限时办结、网上办理”的体制机制，优化政务服务环境。严格责任管理，变结果监管为过程监管，坚决纠正不作为、乱作为，坚决克服懒政、怠政，提高执行力和公信力，不断优化发展环境。加大环境保护、安全生产、食品药品等重点领域执法力度，切实维护人民群众切身利益。三是坚持执政为民，促进作风转变。全面开展“两学一做”活动，做到“学做”常态化，不断提高科学决策、驾驭经济和把握全局的能力。深入贯彻中央八项规定精神，持之以恒纠正“四风”，改进作风。厉行勤俭节约，反对铺张浪费，严格控制一般性支出，确保“三公”经费只减不增。弘扬担当精神，遇到难题敢闯敢试，直面矛盾敢于碰硬，面对风险敢于担责。完善领导包联、现场办公、督查通报、绩效管理、项目调度等工作机制，强化台账管理，确保工作落实有力。四是坚持清正廉洁，提升政府形象。严格执行党风廉政建设责任制和廉洁从政有关规定，严格责任问责，坚持用制度管权管事管人，加大对工程建设、招标采购、项目管理、土地出让、扶贫工程、公共资源交易等重点领域的廉政风险防控力度。不折不扣落实党风廉政建设主体责任，认真履行“一岗双责”，促进政府工作人员筑牢思想防线、守住道德底线、不越法律红线。加大对不正之风和腐败问题查处力度，

切实解决以权谋私和损害群众利益等问题，树立为民务实清廉的政府形象。

各位代表，宏伟蓝图催人奋进，脱贫攻坚只争朝夕，转型跨越时不我待。让我们在中共岚县县委的坚强领导下，在全县人民的共同努力下，解放思想，开拓创新，扎实工作，奋力争先，为融入太原都市圈、打造省城后花园，建设富裕、文明、开放、宜居新岚县而努力奋斗！