

岚县第十六届人民代表大会第三次会议文件(16)

# 政 府 工 作 报 告

——2018年4月12日在岚县第十六届人民代表大会  
第三次会议上

岚县人民政府县长 乔 云

各位代表：

现在，我代表县人民政府向大会报告工作，请予审议，并请各位政协委员和其他列席人员提出意见。

## 一、2017年工作回顾

2017年，在市委、市政府和县委的正确领导下，在县人大、县政协的监督支持下，县人民政府团结带领全县人民认真贯彻落实党的十九大和习近平总书记系列重要讲话精神，特别是认真贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想和习近平总书记视察山西重要讲话精神，坚定发展第一要务不动摇，咬定发展既定目标不放松，大胆改革创新，全力攻坚克难，全县经济发展由“疲”转“兴”，经济稳中提质、稳中增效，发展质量和效益进一步提高，县域经济实现持续健康

发展。

2017年，全县公共财政收入完成4.007亿元，同比增长23.5%；社会消费品零售总额完成11.6亿元，同比增长5.9%；规模以上工业增加值完成21.8亿元，总量同比增加5.91亿元；固定资产投资完成15.13亿元，同比增长5.4%；GDP完成33亿元，同比增长0.1%；城镇居民人均可支配收入完成19213元，同比增长6.1%；农村居民人均可支配收入完成5064元，同比增长8%。粮食总产量达到6645万公斤，同比增长1.7%。

一年来，我们重点抓了以下几方面工作。

### **（一）脱贫攻坚再战再胜**

我们始终将脱贫攻坚作为首要政治任务和第一民生工程，坚持精准扶贫、精准脱贫基本方略，严格按照上级部署，压茬推进“春季行动”、“夏季攻势”、“秋季会战”、“冬季对标”，脱贫攻坚实现再战再胜。

**脱贫机制不断完善。**调整充实了县脱贫攻坚力量，设立了脱贫攻坚指挥部，落实了县级领导脱贫攻坚主体责任，形成了指挥协调、监督落实、县乡村三级联动的全方位、立体化脱贫攻坚领导责任体系，层层签订脱贫攻坚“军令状”，脱贫攻坚责任进一步夯实。推行县级领导包村、科级干部包户全覆盖，“四支力量”帮扶全覆盖，发挥县乡村三级干部

的带头示范作用。

**脱贫举措日趋精准。**资金投入持续增长，全年安排扶贫资金 5750 万元，整合各类涉农项目资金 1.87 亿元用于脱贫攻坚。产业扶贫精准发力，全力实施马铃薯产业减贫工程，推进马铃薯脱毒种薯全覆盖，完成“四品一标”认证，岚县马铃薯荣获“全国百强农产品区域公用品牌”称号，年提供农民人均纯收入 2330 元，带动 8000 余名贫困人口实现稳定脱贫。同时，有机旱作小杂粮、生态养殖、生态育苗等产业全面发展，产业带富效益不断提升。生态扶贫效益突显，大胆探索创新推动合作社造林、林业资产性收益等生态扶贫新机制，102 个脱贫攻坚造林专业合作社承接 13.87 万亩造林任务，带动 5155 名贫困人口累计增收 2000 万元，年内新增贫困户生态造林员 215 名，户均增收 7500 元。依托生态旅游，规范新建农家乐 42 户，户均增收 5000 元以上。政策红利不断释放，全省率先实现先诊疗后付费“一站式结算”全覆盖，为贫困人口办理大病补充保险、意外伤害保险，对因病致贫人口开展“四个一批”兜底保障，报销比例达 90% 以上。全力推进易地移民搬迁，三年任务两年完，1061 户 3313 人分房到户。内生动力不断激发，通过典型带动、教育培训，群众自我脱贫意识显著增强，脱贫技能不断提升，完成护理护工培训 1013 人，实现北京、太原等外出就业 496 人，完

成农民工职业技能培训 2450 人，劳动力转移 2486 人。

**脱贫成效更加显著。**我们以脱贫攻坚统揽全局，咬定目标，加压奋进，以上率下，砥砺前行，通过产业扶贫稳增长，健康扶贫防返贫，政策扶贫兜底线，教育培训增技能，易地搬迁拔穷根，生态扶贫可持续等一系列政策举措，全年实现 35 个贫困村退出，4909 户 14511 名贫困人口脱贫，贫困发生率下降至 13.6%。去年全市脱贫攻坚“秋季会战”部署会、全市健康扶贫现场会在我县召开，对我县脱贫攻坚工作进行了现场观摩，充分肯定了我县的工作。

## **（二）发展后劲不断增强**

**产业结构日趋合理。**产业转型和新兴产业培育发展步伐加快。传统产业提质转型，继亨铸造 20 万吨矿渣棉保温材料形成规模性生产，佳昌汽配 5 万吨矿渣棉生产线试产成功，传统产业转型升级，废弃资源利用迈上新台阶。新兴产业蓬勃发展，新材料园区电感绕线项目、绿缘锦环保科技有限公司聚乙烯超分子成型项目完成生产线改装。大力发展风力发电、光伏发电等新兴产业，30MW 集中式和 4MW 村级分布式光伏扶贫项目全部并网发电。全域文化旅游产业融合推进，按照“主导产业+旅游+文化+互联网”融合发展模式，举办“中国·岚县土豆花开了”第三届旅游文化月，将马铃薯产业与生态旅游、特色餐饮、红色遗迹、非遗项目等县域文化旅游

要素深度融合，全年接待游客 68 万人，拉动经济增长近 5.1 亿元，成为新的经济增长点。招商引资成效喜人，签约招商引资项目 17 个，签约资金 44.36 亿元，完成率 103%，落地资金 22.57 亿元，完成率 150%。

**改革创新扎实推进。**改革成果亮点纷呈，合作社造林、购买式管护、林业资产收益、医疗卫生机构一体化改革、农村宣传员制度等一大批改革事项得到中央、省、市领导的肯定。改革经验全面推广，去年 6 月份习近平总书记在视察山西时对合作社造林给予充分肯定，并要求坚持下去，全国全省予以推广，这是对我们莫大的鼓励，要持之以恒抓出成效。省委书记骆惠宁、市委书记李正印对我县农村宣传员制度作出肯定批示，并在吕梁市及全省全面推广。去年 8 月份全省产业扶贫现场会在我县召开，学习推广我县一二三产融合发展，培育壮大马铃薯产业，助推农民脱贫增收的经验做法。9 月份全国林业扶贫造林专业合作社现场会上岚县作了典型发言，陕西、四川、河北、云南等省市县多次组织相关部门来我县参观学习，岚县对外形象和影响力不断提升。

### **（三）人居环境不断改善**

**城镇化建设不断加快。**县城以“五城联创”为抓手，加快路、水、电、气、讯“五网”建设，提升了城市服务功能。新增集中供热面积 44 万平方米，全面推进冬季清洁取暖。

投入 1400 余万元新建改建污水收集管网 6505 米，新增管网覆盖面积 45000 平方米。启动了国家园林县城创建工作，新增山体绿化面积 8 万平方米，建成区绿化覆盖率已达到 42.93%，绿地率已达到 36.84%，人均公共绿地面积达到 11.7 平方米，人居舒适感显著增强。

**生态环境持续变好。**以环境整治为抓手，淘汰不达标燃煤锅炉 34 户 47 台 118 蒸吨，取缔散乱污企业 10 户，整改 1 户。以中央、省环保督察为契机，开展了大气污染防治、环保突出问题督促整改、垃圾处理、污水治理、村庄绿化等工作。积极推进污水处理厂二期投入运行。完成造林 13.87 万亩，全年优良天数达到 235 天，空气质量位于全市前列。

#### **（四）民生事业协调发展**

在县级财力十分紧张的情况下，我们始终持续加大民生领域投入，全年民生支出达到 13.44 亿元，占到财政总支出的 83%。

**教育医疗全面提质。**统筹推进学前教育、义务教育、高中教育和职业教育，总投资 2 亿元的 12 轨制职教中心建成投用。民觉幼儿园、城关幼儿园投入使用，公开招聘了 30 名公办幼儿教师。落实了药品“两票制”制度，组建了县级医疗集团，全国健康扶贫示范县工作扎实开展，医疗、医保、医药“三医联动”有序推进，基本公共卫生服务能力不断提

升。农村医疗卫生服务网络进一步健全，药品保障体系进一步完善。新农合参合率达到100%，农民看病难、看病贵的问题得到有效缓解。

**社会保障体系日趋完善。**全年完成各类培训3524人，城镇新增就业2194人，创业带动就业432人，城镇失业人员再就业520人，就业困难人员就业107人，转移农村劳动力2486人，全部超额完成全年任务，城镇登记失业率为2.8%，基本实现五大保险全覆盖。城乡居民最低生活保障实现应保尽保，社会保险、社会救助、社会福利和慈善事业等有序推进，全面实现“两线合一”，广覆盖、保基本、多层次、可持续的社会保障体系基本建成。

**安全稳定形势持续好转。**信访形势不断好转，民意诉求渠道进一步畅通。严格落实了领导接访、“五包一”稳控和领导包案制度，党的十九大及重大节日期间未发生集体越级上访事件。平安创建扎实推进，积极开展“七五”普法工作，全民法治意识进一步增强。“雪亮工程”建成，实现了监控全覆盖，管控无死角。持续开展“打黑除恶”专项行动，群众安全感和满意度大幅度提升。安全生产形势稳步好转，全年未发生安全生产责任事故，人民群众的安全感和满意度进一步提升。

### **（五）政府自身建设不断加强**

认真落实全面从严治党主体责任，扎实推进“两学一做”学习教育常态化制度化，持续加强政府系统党风廉政建设和反腐败工作。认真遵守决策议事规则，自觉接受县人大监督，主动接受县政协民主监督和社会公众监督，办理人大代表建议 50 件、政协委员提案 46 件，答复率、见面率均为 100%。放管服改革、政务公开持续深化，政府效能进一步提升。

此外，审计、统计、人武、宗教、史志、档案、防疫及妇儿、残疾人等工作均取得了新的进展。

各位代表，回顾 2017 年的政府工作，我们深感成绩来之不易，在复杂严峻的经济形势面前，全县人民迎难而上，奋力拼搏，在攻坚克难中保持稳定增长，在苦干实干中推动转型发展。我们深切地体会到，市委、市政府和县委的坚强领导，是我们做好一切工作的根本保证。全县四大班子和各级各部门各界人士强力支持以及全县人民同心同德，是我们战胜困难、加快发展的力量源泉。这其中更凝结着各位人大代表、政协委员的智慧和力量，饱含着各级干部职工的心血和汗水。在此，我代表县人民政府，向辛勤奋斗在全县各条战线的各位领导和同志们，向全力支持政府工作的各位人大代表、政协委员，向各民主党派、工商联、无党派人士和各人民团体，向武警官兵、政法干警，向所有关心、支持岚县



发展的各位老干部及社会各界人士，表示衷心的感谢和诚挚的敬意！

成绩倍加珍惜，问题不容回避。我们最突出的问题仍是发展不平衡、不充分的问题，这已经成为满足人民日益增长的美好生活需要的主要制约因素。主要表现在：经济总量小，产业结构不合理，一二三产融合不充分。现代农业经营体系不健全，龙头企业不多，品牌创建意识不强。传统产业生产方式粗放，生产性物流、仓储、电商等配套体系不完善，服务业发展水平不高。招商引资精准性不够，经济增长还缺乏大项目支撑和强有力的人才支撑。政府债务化解压力大，收支矛盾突出。实体经济融资难问题依然存在。农村基础设施建设欠账多，脱贫攻坚任务艰巨。公共服务水平低，人民群众关心的就业、上学、看病、物业管理等方面还存在不少问题，城市管理水平有待提高。生态环境保护任重道远，资源环境约束日益凸显，安全生产还有不少隐患。同时，政府工作还有很多不足，一些干部干事创业精气神不足，不敢为、不会为、不善为，为企业主动服务意识不强、落实不力，为群众解决问题效率不高、作风不实。对此，我们要高度重视，始终坚持问题导向，加快补齐短板，尽心竭力做好政府工作，决不辜负人民群众的信任和期望。

## 二、2018 年工作安排

各位代表，2018 年是贯彻落实党的十九大精神的开局之年，是改革开放 40 周年，是决胜全面小康、实施“十三五”规划承上启下的关键一年，也是我县整体脱贫摘帽的收官之年，做好 2018 年各项工作事关全局，意义重大。

2018 年政府工作的指导思想是：全面贯彻党的十九大精神，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，围绕省委省政府“三大目标”和市委市政府“十大举措”，坚持党对经济工作的领导，坚持稳中求进总基调，坚持高质量发展的要求，坚持以脱贫攻坚统揽经济社会发展全局，坚持以人民为中心，坚持县委提出的“十个坚定不移”，统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险各项工作，不忘初心、牢记使命，奋力开创经济社会发展新局面！

2018 年我县经济和社会发展的主要预期指标是：

- 地区生产总值完成 35 亿元，增长 6.5%左右；
- 规模以上工业增加值完成 23 亿元，增长 5.5%左右；
- 公共财政预算收入完成 4.5 亿元，增长 12.3%；
- 固定资产投资完成 18 亿元，增长 19%；
- 社会消费品零售总额完成 12.4 亿元，增长 7%左右；
- 城镇居民人均可支配收入达到 20558 元，增长 7%；

——农村居民人均可支配收入达到 5496 元，增长 8.5% 以上；

——城镇调查失业率、登记失业率、节能减排等约束性指标确保完成市下达任务。

实现上述目标，重点要抓好以下七个方面的工作。

### **（一）以脱贫攻坚统揽全局，坚决打赢精准脱贫攻坚战**

要紧紧围绕脱贫攻坚这一首要政治任务，尽锐出战，精准施策，以三农为主战场，聚焦短板，分类指导，背水一战，打赢打好这场脱贫攻坚战，确保年内减贫 2.1 万人和 55 个贫困村脱贫退出，实现全县脱贫摘帽。

**1、抓好产业扶贫。**一要做优马铃薯主导产业，紧紧抓住国家马铃薯主食化战略机遇，将马铃薯全产业链发展作为全县扶贫主导产业，以打造“全国马铃薯主食化开发第一县”、“山西马铃薯第一县”为目标，按照“种薯繁育扩量、基地建设提质、品牌创建知名、市场营销创新、经济链条延伸”的发展思路，加快农业供给侧结构性改革步伐，拓宽马铃薯产业发展空间。**着力夯实基础。**扶持马铃薯育种龙头企业康农薯业有限公司建成全省最大的脱毒马铃薯良种繁育基地，2018 年 6600 平米智能繁育温室建成投产。制定扶持政策，在扶持生产环节的基础上，新增使用脱毒种薯补贴，为实现岚县商品薯生产使用脱毒种薯全覆盖打

下坚实基础。继续推行“四有五统一”标准化种植模式，打造马铃薯绿色有机标准化基地，完成20万亩无公害产地、30万吨无公害产品继续认证和10万吨绿色产品认证。完成500亩、750吨有机产品认证。开展早、中熟品种试验示范，筛选适合岚县气候特点的优质、高产、多抗专用新品种进行推广。试点探索马铃薯价格保险和收入保险工作，降低市场风险。建立马铃薯病虫害监测体系，逐步建立马铃薯病虫害联防联控机制。加快推进岚县土豆宴全国推广总部基地、土豆宴中央厨房、土豆宴旗舰店、连锁店等项目建设，举办好2018年全国马铃薯主食加工产业联盟年会。**不断延伸链条。**在继续扶优做强马铃薯育种、加工、营销龙头企业的同时，把促进小微企业和新型经营主体同步发展作为一二三产融合发展的支点，大力发展马铃薯专业合作社、经纪人、加工小微企业。加大市场拓展和对接力度，借鉴运城水果出口平台建设经验，建设岚县马铃薯交易出口平台，建设完善的马铃薯出口检疫检验体系、专业化的综合服务体系，形成一二三产融合发展的马铃薯产业大体系。**二要加快发展特色产业。**充分挖掘我县小杂粮、食用菌等特色产业发展潜力，与中国农科院、山西农科院、山西农大等科研院校合作，在有机旱作农业上做文章，在基地建设、机械化、标准化上下功夫，推动特色产业发展

壮大。小杂粮产业重点发展渗水地膜覆盖谷子 2 万亩，主要围绕杂交谷种、渗水地膜、专用铺膜机购置、谷子收获机、铺膜机械作业等环节进行补贴（谷种、地膜、机械作业环节补贴针对贫困户）。建立 1000 亩全程机械化有机谷子示范基地。同时积极争创 2018 年“中国好粮油”行动示范县和省级食品安全示范县，狠抓杂粮加工，严把粮油质量，发展壮大一批杂粮加工企业和合作社。

**三要加强生态养殖产业。**紧紧抓住我县被确定为“雁门关农牧交错带重点县”和“山西省粮改饲试点县”机遇，推进粮改饲，夯实草食畜基础，年内青贮玉米达到 5000 亩，建设草畜配套示范企业 1 个，秸秆加工量达到 1 万吨。按照“企业（合作社）+村委+贫困户”模式，年内增加猪牛羊驴等草食畜 2.5 万头，带动贫困户稳定增收。加强疫病防控和畜产品安全监管，确保不发生一起区域性重大动物疫情和畜产品质量安全事件。

**四要壮大生态旅游产业。**继续完善“旅游+”等多产业融合发展模式，积极推进国家全域旅游示范县创建工作，推进文化旅游融合发展，打造文化旅游支柱产业，继续深化旅游体制改革，积极推进白龙山景区、饮马池景区、土豆花风景区 4A 级创建工作，以项目建设推动旅游业的发展，提升我县旅游品牌。加大旅游景区景点基础设施建设力度，特别是加大旅游景区厕所革命力度，

不断改善旅游景区景点的公共服务水平和服务能力。强化乡村旅游、特色小镇、共享农庄、田园综合体等新兴旅游产业的建设，推进旅游产业的快速发展。不断创新旅游扶贫机制，以旅带动脱贫。继续开展并积极参加各类文化旅游招商推介会展等活动，广泛宣传，增加知名度，将文化旅游产业打造成为战略支柱性产业。举办好“中国·岚县土豆花开了”第四届旅游文化月活动。

**2、抓好技能培训。**针对不同年龄段和文化层次的贫困家庭劳动力，根据就业市场需求，分类制定培训计划，完成贫困人口劳动力免费职业培训 500 人、护理护工培训 1000 人。完善公共就业服务，搭建劳务对接平台，有针对性地搞好与劳动力流入地区 and 企业的对接工作，积极组织劳务输出。大力开发公益性岗位，开展社保补贴工作，积极拓宽就业渠道。加强创业平台建设，全面落实创新创业各项优惠政策，支持劳动密集型产业企业发展，为贫困人口至少提供一次就业创业服务，对符合条件的贫困创业人员，倾斜创业贷款和贴息扶持。

**3、抓好政策兜底救助。**民政、残联等部门要按照扶贫专项实施方案，全面实现应保尽保、应退尽退动态管理，对无劳动能力、无生活来源、重度残疾人实行全面兜底。建立低保、五保与扶贫信息共享平台，继续推进农村最低

生活保障制度和扶贫开发政策有效衔接工作。进一步完善社保体系，强化社保基金监管，确保运行平稳安全。抓好失地农民社保政策、老年人和残疾人优待政策落实。完善贫困户家庭子女助学支持制度，充分发挥群团组织爱心助学作用，保障贫困户家庭子女接受教育的权利。完善社会救助体系建设，把合作医疗、大病保险、医疗救助、临时救助、残疾救助、慈善救助等统筹起来，着力解决因病因残致贫、返贫问题。

**4、抓好易地搬迁扶贫。**扎实推进易地移民搬迁工作，加快推进县城、普明移民工程建设，确保到2018年底全县“十三五”移民搬迁人口全部入住。同时，加快90个深度贫困自然村搬迁及拆除复垦工作，积极谋划后续产业，通过产业发展扶持一批、土地流转增效一批、退耕还林政策补助一批、光伏产业保障一批、技能培训转移就业一批、公益岗位安置一批、县域三产服务特惠一批、合作社带动一批、金融贷款扶助一批、新增护林员岗位解决一批的“十个一批”措施，努力增加移民户收入，确保搬迁人口“搬得出、稳得住、能致富”。

**5、抓好生态扶贫。**2018年补植补造13.87万亩，野生沙棘改造3万亩，全部由脱贫攻坚造林专业合作社承接实施，惠及贫困人口6000人。落实7万亩退耕还林政策性

补助，覆盖农户 8438 户 29730 人，其中贫困户 4396 户 15091 人。增加林业生态管护人员，贫困人员将达到 500 名。继续扩大生态管护合作社建设，年内达到 9 个。

**6、抓好光伏扶贫。**建立健全已并网的 30MW 集中式和 4MW 村级分布式光伏扶贫项目后续管理，细化完善光伏扶贫收益分配方案，确保项目持续稳定发挥效益，保证深度贫困户稳定受益、稳定脱贫。加快全县 70 个建档立卡贫困村 14MW 电站建设力度，重点要在全县范围内建设每户 5KW 的户用式光伏电站，实现建档立卡贫困户稳定增收，确保符合条件的深度贫困户全部受益。

**7、抓好金融扶贫。**在全力防范金融风险的基础上，创新金融产品，积极向上级争取扶贫再贷款资金，力争规模达到 1 亿元左右。加快推进金惠工程、普惠金融在全县范围内的实施，成功创建省市级“金融扶贫惠家工程”示范县。不断加大对扶贫开发的金融支持力度，以小额农户贷款、农户联保、林权抵押方式，以不少于 1 亿元的信贷投入，助推贫困人群脱贫致富。

**8、抓好电商扶贫。**构建县、乡、村三级运营体系和快递物流体系，打通工业品下行和农产品上行的双向流通渠道。年内实现乡级电子商务服务站全覆盖，60%以上的行政村建立村级电商服务站。为贫困村网店开设和运营提供策



划、培训、美工、客服、代运营等专业服务。建立电商网店与建档立卡贫困户利益联接机制，培育贫困户电商、微商，形成“一店带多户”、“一店带一村”的电商脱贫新模式。

## **（二）以“转型项目建设年”活动为契机，夯实转型发展基础**

要紧紧抓住全省“转型项目建设年”活动契机，加快转型项目建设，不断增强经济发展后劲。

**1、加快基础设施项目建设。**全力实施好总投资 11.6 亿元的“四好”农村公路建设项目，建制村公路硬化 160 公里，县乡道路新建改造 225 公里，安全防护 82 公里，桥梁新建改造 16 座，新建农村客用站点 35 个。与省路桥集团积极对接，加快推进太佳高速东连接线开工建设。积极配合中铁六局集团加快推进静兴高速岚县段项目，同步推进全长 5 公里的静兴高速公路岚县连接线一级公路建设工程。抓好农村安全饮水工程，加快推进岚河、普明河、上明河河道综合治理工程。完成好 88 个村供水设施设备维修改造。积极探索启动城中村整村棚改项目，逐步拉大城区框架。继续推进实施城郊污水收集管网建设工程，集中建设污水收集管网 4062 米。实施完成保障房小区配套基础设施建设，完成 513 套经济适用房建设配套设施建设并且具备入住条件。完成供销社

片区棚改拆迁并开工建设。完成农村危房改造任务。以 PPP 模式启动县城垃圾处理厂、普明、岚城、工业园区三个污水处理站建设，探索建立城乡一体化垃圾清运体系。积极推进太兴铁路岚县站进站道路及站前广场项目建设，力争 6 月底具备通车条件。推进岚县职业中学实训基地建设项目、岚县职业中学新校区三期工程、岚县易居苑建设项目建成投用。殡仪馆、骨灰堂建设项目年内开工建设，启动烈士陵园扩建工程。力争救灾物资储备库年内建成投用。规范运行已建的 33 间日间照料中心，新建 9 个日间照料中心。宜芳数字影院年内投入使用。

**2、加快转型项目建设。**推进国电投河口二期 50MW 风电项目，龙源岚县界河口 49.5MW 风电项目、虎悦通岚县大蛇头 50MW 风电三个风电项目开工建设，年内主体完工。力争国电投王狮二期、河口三期 50MW 风电项目年内开工建设。岚县 14MW 村级光伏扶贫电站、正利煤业 200 万吨重介洗煤项目建成投产。启动土豆花主题公园建设前期工作。推进三鑫继亨铸造 20 万吨短流程铸造项目、晨远铸造 10 万吨铸件项目、24 万吨轻质矿棉吸音板项目年内开工建设。

**3、加大招商引资力度。**坚持将招商引资作为经济工作的第一抓手、“一号工程”，按照“管行业也要管招商”和领导干部带头招商、行业部门精准招商、相关单位主动招商、

社会各界广泛参与的基本要求，理顺招商引资目标管理体制，健全招商引资目标管理责任制，突出“招大、招特、招群”的精准招商战略，形成上下联动、条块结合、全民参与的招商引资新格局。2018年全县招商引资的总量目标要增10%以上，新引进、新开工和新投产项目增长10%以上，争取落地一批国内外500强、上市公司、央企或行业龙头企业，力争新引进投资亿元以上项目5个。坚持传统产业改造升级和战略性新兴产业培育并重，将承接产业转移与推动产业升级、打造产业集群结合起来，实现产业集群集聚发展。推行“五个一”运行机制，即每个产业成立一个领导组、制定一个发展规划、设立一支产业基金、建立一个行业协会、组建一个微信工作群，营造支持广大企业家干事创业的良好氛围，不断打造“六最”（审批最少、流程最优、体制最顺、机制最活、效率最高、服务最优）营商环境。要严厉打击强揽工程、强供地材、漫天要价、无理阻工等干扰破坏企业正常生产经营秩序行为，加大重点项目征地拆迁、劳资纠纷等协调力度，为企业发展打造良好环境。

### **（三）以实体培育为重点，不断推动产业提质增效**

加强引导和帮扶，帮助实体企业走出困境，推动工业企业集聚发展、现代服务业创新发展。

#### **1、打好帮扶企业组合拳。要按照“帮大、帮特、帮群”**

原则，从各行业选取龙头企业、有发展前景的朝阳企业、产业链关键环节企业进行重点帮扶。要针对企业需求，重点解决融资、管理、营销、环境等关键问题。要采取一对一服务方式、一企一清单模式，明确责任人、帮扶措施、时间节点等，并开展定期调度，确保帮扶取得实效。要尽快建立企业帮扶调度和服务体系，鼓励企业强化内部管理，延长产业链，发展精深加工，提升产品市场竞争力。同时，大力支持企业开展产学研对接，积极推广重大科技成果应用，加大对科技型中小企业和高新技术企业培育。

**2、加快发展开发区经济。**要紧紧抓住省政府对开发区倾力支持的政策机遇，大力推动开发区建设。今年要成功申报省级经济开发区，并以此促进产业集聚、要素集中、资源集约，培育壮大岚县工业园区，形成以智能采选、精密铸造、节能环保建材为主的“一区两园”模式，将开发区打造成为实现县域经济跨越赶超的重要引擎。根据“三化三制”要求，进一步理顺园区管理体制，加快推进基础设施建设和签约项目落地，年内力求新增规模企业 1-2 家。

**3、充分挖掘第三产业发展潜力。**树立全域旅游发展理念，主动融入全省旅游板块，加大旅游形象品牌营销力度，抓好精品线路的延伸与对接，充分利用各种资源实施旅游基础设施建设提速行动，提高景区接待能力和水平。以“中

国·土豆花开了”旅游文化月为载体，深入挖掘文化元素，挖掘旅游发展潜力，扶持发展农家客栈、家庭旅馆，建设旅游精品村，培育金牌农家乐，促进农家生态休闲旅游发展，力争全年接待游客80万人次，实现旅游综合收入5.5亿元。坚持以互联网为主要媒介，新一代信息技术为手段，深入挖掘商贸、电子商务、健康养老等新型服务业发展潜力。大力发展社区商业，引进适合县情的品牌连锁企业，把连锁经营服务延伸城乡各个角落，构筑多层次的城乡商贸服务体系。推动农产品销售、家政服务、住宿餐饮、农家休闲等行业与“互联网+”深度融合。充分借助我县成功创建全国电子商务进农村综合示范县优势，争取政策和资金，推动县、乡、村三级电子商务平台和物流体系高效运行。

#### **（四）以“乡村振兴”、“五城联创”为载体，提升城乡发展水平**

城乡发展仍然是我县的短板，同时也是我县的后发空间优势，要抓住国家乡村振兴战略和大力推进新型城镇化的契机，加快城乡建设步伐，增强城乡综合承载能力。

**1、贯彻落实乡村振兴战略。**要认真落实习近平总书记对乡村振兴战略的指示要求，积极做好乡村产业振兴、人才振兴、生态振兴、文化振兴、组织振兴的各项工作。一要以农业供给侧结构性改革为主线，促进农林牧和种业创新发展，加快

建设现代农业产业园和特色农产品优势区。坚持提质导向，稳定和优化粮食生产。培育新型经营主体，提高农业科技水平，推进农业机械化全程全面发展。鼓励支持返乡农民工、大中专毕业生、科技人员、退役军人和工商企业等从事现代农业建设、发展农村新业态新模式。深入推进“互联网+农业”，多渠道增加农民收入，促进农村一二三产业融合发展。推进农业政策从增产导向转向提质导向，唱响质量兴农、绿色兴农、品牌强农主旋律，使农业成为一个具有无限生机的美好产业。

**二要**尊重自然、顺应自然、保护自然，推动乡村自然资本加快增值，实现百姓富、生态美的统一。推动农村各项事业全面发展。完善农村医疗、教育、文化等公共服务。改善供水、供电、信息等基础设施。稳步开展农村人居环境整治，推进“厕所革命”和垃圾收集处理。我们要坚持走中国特色社会主义乡村振兴道路，加快实现农业农村现代化。

**三要**加强农村公共文化建设，开展移风易俗行动、“文明户”评选等活动，深入实施公民道德建设工程。通过这些措施，引导广大农民树立良好道德风尚，建设幸福家庭、友爱乡村、和谐社会。遏制大操大办、厚葬薄养、人情攀比等陈规陋习。让社会主义核心价值观在乡村落地生根，使乡村好习俗、好习惯、好风尚的文明乡风和良好家风蔚然成风。

**四要**推进以法治为前提实现乡村治理有序，以德治为引领实现乡村治理

有魂、以自治为核心实现乡村治理有力的“三治”融合，形成基层党组织领导、政府负责、社会协同、公众参与的多元主体共治格局，确保乡村社会和谐有序。**五要**围绕农民群众最关心最直接最现实的利益问题，抓重点、补短板、强弱项，拓宽农民增收渠道，增加农村低收入者收入，扩大中等收入群体，保持农民收入增速快于城镇居民，加强农村社会保障体系建设，持续改善农村人居环境，确保人民群众过上幸福富裕的生活。

**2、强化规划法治意识。**实施控制性详细规划动态维护，提升控制性详细规划的科学性、实用性，强化控制性详细规划的权威性，坚决遏制违章违规建设的发生，真正将城市建设纳入科学合理的轨道上来。年内完成城乡总规编制工作，启动控规修编工作。全力推动国民经济和社会发展规划、城乡规划、产业发展规划、土地利用规划等“多规合一”，有计划分步实施，形成全县一本规划、一张蓝图。要紧紧密结合第三次全国土地调查，在严格耕地林地保护、强化矿产资源管理的基础上，合理化解一些占地遗留问题，同时要严格规划执法，严厉打击未批先建、少批多建、占压红线及借拆旧建新之名私自扩建加层等各类违法违规建设行为和破坏生态行为，切实把城市建设纳入法制化轨道。

**3、持续推进“五城联创”。**今年要在巩固国家卫生县城

的基础上，继续争创国家生态园林县城，逐步向国家环保模范县城、国家森林公园县城、国家文明县城“五城联创”目标迈进，打造城市名片。完成4.5公顷的岚河南路道路绿化工程和13.73公顷的岚河南路带状公园建设项目。实施完成五路五街、城区主要出入口、机关单位绿化升级改造工程，人均公共绿地面积将达到14.35平方米。大力开展园林单位、园林小区、园林乡村、园林庭院创建活动。要着力抓好绿化、净化、美化、亮化工程以及公共厕所建设。

#### **（五）以打好重大风险化解、污染防治攻坚战为突破，建设良好发展环境**

1、**坚决打好金融风险化解攻坚战。**加强政府债务管理，打好预算安排、债权置换、资产重组、资源盘活组合拳，稳妥有序化解存量债务。强化预算约束，坚持量力而行、量入为出，严格规范政府投资项目、举债融资、基金运作和购买公共服务行为，从严控制政府债务增量。推动融资平台公司公开透明、合法合规运作。坚决查处违法违规举债行为。加强金融风险防控，降低农信社等金融机构不良贷款率，强化互联网金融监管，确保不发生系统性区域性风险。

2、**坚决打赢污染防治攻坚战。**全面开展工业污染源全面达标、扬尘污染治理、农村面源污染治理、重点河流环境整治等生态环保八大治理工程和突出抓好“散乱污”企业取



缔、违法排污企业整治、非煤矿山开采破坏生态环境治理、畜禽粪污处理和资源转化四个专项行动。抓好中央、省环保督察反馈问题整改，坚决防止整改问题反弹。加大集中式饮用水源地、黑臭水体、生活污水、工业废水治理力度，在确保污水处理厂一期稳定运行的同时，加快污水处理厂二期达标运行，按期建成岚河出境水质湿地净化工程和曲立断面地表水自动监测站，力争地表水环境质量达标。加快污水管网改造，年内投入使用。按照宜气则气、宜电则电的原则，稳步实施“煤改电”“煤改气”工程。开展全县污染源第二次普查、土壤污染现状调查和矿山生态详细调查。保持环境执法高压态势，坚决打胜大气、水、土壤污染防治三大攻坚战。

**3、大力推进生态修复保护治理。**严格落实河长制，实施“一河一策”，加快推进岚河、普明河、上明河河道综合治理。进一步加大造林绿化力度，全年完成造林 10.675 万亩，其中三北工程人工造林 1.5 万亩、天保工程人工造林 0.2 万亩、退耕还林 7 万亩、吕梁山生态脆弱区 1.775 万亩、储备林建设 0.2 万亩。创新思维，引进资产雄厚的经济实体或公司承接林业资产性收益工程。积极推进林权制度改革，全面落实管护责任，推进信息化管护，切实加强森林资源保护，推进生态环境明显好转。

#### **（六）以人民为中心，持续增进民生福祉**

始终坚持以人民为中心的发展理念，在发展中补齐民生短板，努力给人民群众带来更多获得感、幸福感、安全感。

**1、着力提升教育质量和管理水平。**按照学前教育抓普及、义务教育抓均衡、高中教育上水平、职业教育上台阶的思路，协调均衡发展各类教育，大力发展公办普惠性幼儿园，扩大学前教育资源，今年力争再投用1所公办幼儿园，确保学前教育毛入园率达到95.5%。全面推进标准化建设，进一步巩固义务教育均衡发展成果。以内涵发展为导向，推动普通高中优质发展。加强与省内外高职院校的合作交流，深化产教融合，提高职业教育水平。继续重视关爱留守儿童，今年在留守儿童较多的寄宿制学校建设2个“留守儿童之家”。依托“国培项目县”优势，加大对教师的培训力度，提升教师队伍整体素质。加强师德师风建设，提高教学质量和管理水平。

**2、着力提高医疗卫生保障和服务水平。**继续深化医疗卫生机构一体化改革，落实分级诊疗及双向转诊制度，县域内就诊率达90%以上。全力推进医联体建设，逐步实现县级医院与三级医院、基层医院远程会诊，推进医疗服务信息化水平，提升医疗集团服务效能。加快完善全民健康政策，加强健康教育，普及健康知识，把以治病为中心转变为以人民健康为中心，推进健康岚县建设。深入开展爱国卫生城乡清洁

运动，巩固国家卫生县城成果，全面推进“厕所革命”，年内改厕 6468 座。探索使用“PPP”模式融资，加快岚县人民医院搬迁进度，为尽快投入使用创造条件。加快乡镇标准化卫生院全覆盖，推进村卫生室标准化建设，进一步配备人员、设施设备，实现村卫生室全部达标。加强卫生人才队伍建设，按照“九个一批”实施方案，逐步充实医技人员。加大对传染病防控力度，落实疾病防控、卫生监督和妇幼保健等公共卫生服务工作。实施全面两孩政策，促进人口长期均衡发展。持续推进“健康扶贫”，全面开展“四个一批”行动及家庭医生“双签约”服务，着力解决因病致贫问题。

**3、着力发展文化事业。**加快文体基础设施建设，年内完成新建县文化艺术中心和体育场馆项目的立项工作并进入 PPP 项目库。不断健全公共文化服务体系建设，丰富群众文化活动，继续做好“两馆一站”免费开放，完成 3 个乡镇 5000 户广播电视卫星接收“户户通”工程，实现城乡公共文化服务资源共享。按照公共文化服务脱贫攻坚“2+5+2+1”标准，进一步完善农村基层文化体育活动场所和阵地建设，加强乡镇综合文化站和乡村文化记忆工程建设。加大对非物质文化遗产传承保护力度，弘扬优秀传统文化。积极承办和组织好吕梁市第六届“土豆花杯”领导干部乒乓球比赛，广泛开展全民健身活动，推动群众体育和竞技体育全面发展。

大力支持文艺创作，促进新闻出版、文学艺术等事业发展。结合岚城面塑文化、古城墙遗址、古街道，启动岚城古城开发性保护工作，发展旅游产业。

**4、持之以恒抓好安全稳定工作。**按照“123456”安全工作思路，大力抓好全县安全稳定工作。“1”是坚持一个总体安全观工作理念；“2”是严守安全生产红线、底线、高压线，实现“生命安全”、“本质安全”两个目标；“3”是明确党政领导责任、落实企业主体责任、压实部门监管责任三个责任；“4”是做到隐患排查、随机抽查、重点督查、专项巡查“四查”；“5”是建立责任清单、隐患问题整改清单、重大隐患问题领导挂牌督办清单、安全生产检查追责问责清单、失信行为联合惩戒和黑名单清单“五个”清单；“6”是实现规范化、标准化、系统化、制度化、专业化、科学化水平的不断提升。深入开展安全生产大检查，突出抓好煤矿、非煤矿山、危化品、冶金工贸、食品药品、特种设备、工程建设领域、森林防火、消防、交通运输等重点行业领域专项整治。严格按照“四个一律”要求，严厉打击各类非法违法生产经营建设行为。进一步加强安全生产基层基础建设，完善安全投入、教育培训、应急演练等机制，不断提升安全生产保障能力，实现科技兴安。健全立体化社会治安防控体系，上半年“雪亮工程”一期投入运营，推动“雪亮工程”二期

及公安作战指挥平台建设。深化扫黑除恶专项行动，严密防范和依法严惩各类违法犯罪行为。严格执行重大事项、重点工程、重大决策社会稳定风险评估制度，畅通群众诉求表达渠道，从源头上、根本上预防和化解社会矛盾，确保全县和谐稳定。

### **（七）以深化改革扩大开放为动力，激发更多内生动能**

要严格按照中央、省、市、县改革的部署要求，对各项改革开放任务制定任务清单，拉出责任清单，狠抓落实。坚持问题导向，切实抓好一批基础性改革，扩大对外开放，不断激发市场主体活力，为各项事业发展增添新动能。

**1、扎实推进重点领域改革。**一要深化国企改革。要紧密结合我县实际，对改制和未改制的国有企业，逐步开展清产核资等工作，强化困难职工救助，严格执行国企改革联席会议制度，拉出改革事项清单，积极研究破解化解办法，逐步抓好落实。二要深化医药卫生体制改革。完善县乡医疗卫生机构一体化改革运行机制，进一步健全医疗集团内部管理制度，推行人事制度改革、薪酬制度改革、医保支付方式改革等，扎实推进医改向纵深发展。三要深化金融财政体制改革。深入推进金融改革创新，加强政、银、企对接交流，结合脱贫攻坚需求，创新金融产品，扩大信贷规模。大力引进和发展金融机构，力争年内引进1家金融机构。加快农信社

改制步伐，引导支持民间资本进入基础设施和公用事业领域。要有效防控政府债务风险，坚决守住不发生系统性区域性金融风险底线，营造良好金融生态。全面落实财税改革政策，减轻企业负担。理性科学使用现有财力，编制好年度全口径预算，认真开展本级财政投入项目投资评审，将有限资金用在刀刃上。

**2、深化“放管服效”改革。**推行企业投资项目承诺制，实行“一个窗口受理、一站式办理、一条龙服务”，确保行政审批服务事项“一口进出、闭环管理”。大力推进“互联网+政务服务”，开展“减证便民”专项行动，让信息多跑路、群众和企业少跑腿，办事像“网购”一样方便。

**3、全面推进综合执法体制改革。**加快推进市场监管、安全生产、文化旅游、城乡建设管理、卫生计生、商务流通、资源环境、交通运输、农林水利等领域的综合执法改革，制定时间表、路线图，一件一件按要求抓好落实。

**4、加快推进对外开放合作。**封闭只会停滞倒退，开放才有活力进步。要以更宽广的视野、更高的目标要求、更有力的举措推动全面开放，加快发展更高层次的开放型经济，加快培育新业态新模式，积极对接“一带一路”、京津冀协同发展，加大承接长三角、珠三角等地区产业转移力度，加强创新能力开放合作。通过深化改革坚决破除体制性障碍，

全面提高对外开放水平。要勇于冲破思想观念的障碍和利益固化的藩篱，敢于啃硬骨头，敢于涉险滩，更加尊重市场规律，更好发挥政府作用，以开放的最大优势谋求更大发展空间。

各位代表！今年是改革开放 40 周年，我们将以更大决心多推有利于增添经济发展动力的改革，多推有利于促进社会公平正义的改革，多推有利于增强人民群众获得感的改革，努力扩大改革的受益面，切实做到老百姓关心什么、期盼什么，改革就要抓住什么、推进什么。

此外，重视国防教育、人防和兵役工作。加强抗震设防、民族宗教、档案史志、妇儿工青、外事侨务及审计统计、老干老龄、对台气象等各方面的工作。

各位代表，习近平总书记在新年贺词中指出：幸福都是奋斗出来的！我们要立足新时代民生需求的新变化，时刻把老百姓的安危冷暖放在心上，时刻把人民对美好生活的向往作为我们的奋斗目标，想群众之所想，急群众之所急，既量力而行又尽力而为，切实办好每一件民生实事，以实打实、心贴心的举措造福于民。今年，在全力办好省市确定的民生实事项目的同时，县政府承诺再为全县人民办好“十件”便民利民惠民实事：一是年内新增城镇就业 1700 人，农村劳动力转移就业 2400 人，其中贫困人口转移就业力争达到

1000 人左右；二是启动全县事业单位干部职工工伤保险工作，继续实施好护林员、消防员、环卫工人身意外保险，城乡居民自然灾害公众责任险；三是实施文化惠民工程，完成 2229 场农村公益电影放映和 120 场送戏下乡活动；四是县城老年公寓投入使用；五是继续实施县城背街小巷亮化工程，实现城区路灯全覆盖；六是继续实施集中供热增容工程，提升供热服务水平，年内新增供热面积 10 万平方米，提高供暖普及率，改善群众用热需求；七是不断扩大清洁能源使用范围，新增管道天然气用户 2000 户。八是优化公交客运运行系统，向城乡公交客运一体化方向发展，实现行政村客运全覆盖，今年开设县城到火车站的公交线路和从县城到岚城、上明、社科，县城到普明、白龙山的客运公交专线；九是为全县 17000 余名中小學生免费发放素质教育地方教材用书；十是改造新建城区公用厕所 10 座左右，进一步方便市民生活。

### 三、全面加强政府自身建设

新形势、新常态、新任务，对政府自身建设提出了新的更高要求。我们将按照习近平总书记提出的增强“八个本领”，  
锤炼“五个过硬”，坚持三个“一以贯之”的要求，坚持党要管党、从严治党，全面加强党的政治建设，严格遵守政治



纪律和政治规矩，认真落实政府党组全面从严治党的主体责任，严格规范党内政治生活，推动政府系统党风廉政建设向纵深发展。严格执行《准则》和《条例》，严格落实中央八项规定和实施细则精神，驰而不息整治“四风”。深化廉政风险防控，突出抓好巡查发现问题整改落实。

**坚持依法依规办事，建设法治政府。**坚持法无授权不可为、法定职责必须为，全面推行权力清单制度，形成办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法的法治环境。认真执行县人大及其常委会的决议、决定，自觉接受法律监督，支持政协参政议政，虚心听取和采纳民主党派、工商联、无党派人士的意见建议。创新人大代表意见建议、政协委员提案办理机制，由答复型向落实型转变，努力提高办理质量。严格实行重大决策公众参与、专家咨询制度，加强社会稳定和行政决策风险评估，落实政府法律顾问制度，着力规范工作程序，促进政府工作制度化、规范化，以政府的“法治指数”提升社会的“公平指数”。

**坚持高效优质办事，建设效能政府。**强化政府工作绩效管理，推进政府工作项目化、责任化、具体化，明确时间表、路线图、责任状。要充分运用“13710”督办系统抓落实，完善“清零”机制和办法，深化首问负责、一次性告知、限时办结、超时问责制度，确保重大事项取得明显进展、重点

目标任务顺利完成。加强政务服务建设，营造高效透明的政务环境和公平公正的市场环境。着力在谋事中求发展，在干事中树形象，在成事中赢民心，以政府的“效率指数”提升经济的“发展指数”。

**坚持科学严谨办事，建设务实政府。**围绕人民群众最关心、最直接的出行、教育、就业、医疗、养老等问题确定政府工作重点，坚持过紧日子，严控“三公”经费和一般性支出，把更多财力向民生、向基层倾斜。畅通社情民意反映渠道，加强政府执行力建设，对群众关注的事，定一条是一条，条条算数；对群众期盼的事，做一件成一件，件件落实，做到善谋善为、善做善成，以政府的“务实指数”提升群众的“幸福指数”。

**坚持解放思想办事，建设创新政府。**深刻审视形势，认清优势劣势，克服僵化保守思想，打破条条框框约束，敢于推陈出新，以新思想指引不断探索新路子，解决新问题。树立负责任的政府形象，敢于决策、敢于担当，在大胆创新、大胆开拓中为人民群众谋取更多的实惠。把创新贯穿到政府工作的每个环节，着力推进工作创新、管理创新、机制创新、制度创新，以政府的“创新指数”提升大众的“创收指数”。

**坚持公开阳光办事，建设廉洁政府。**严格落实党风廉政建设主体责任，切实加强政府系统反腐倡廉建设。强化审计

监督，严控行政支出，降低行政成本。加大对土地招拍挂、建设工程招投标、国有资产管理等公共资源交易领域和关键环节监管，严肃查处各类违法违纪案件，着力营造风清气正的政务环境，以政府的“清廉指数”提升人民的“满意指数”。

各位代表，风正潮涌，自当扬帆破浪；任重道远，更需快马加鞭。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在市委、市政府和县委的坚强领导下，团结依靠全县干部群众，不忘初心、牢记使命，抢抓机遇、奋勇争先，在新的历史起点上，有为新时代，开启新征程，创造新辉煌，为决胜脱贫攻坚，全面建成小康社会而努力奋斗！