

政 府 工 作 报 告

——2013年3月20日在岚县第十五届人民代表大会
第三次会议上

县长 油晓峰

各位代表：

现在，我代表县人民政府向大会作工作报告，请予审议，
并请各位政协委员和其他列席人员提出意见。

一、2012年工作回顾

2012年，在市委、市政府和县委的正确领导下，在县人大、县政协的监督支持下，县人民政府团结带领全县人民，以喜迎和学习贯彻党的十八大精神为动力，以科学发展为主题，以转型跨越为主线，以转型综改试点建设为契机，深入实施“五五”发展方略，较好地完成了县十五届人大二次会议确定的各项目标任务，巩固和持续了赶超发展的良好态势。

——**县域经济快速增长**。全年地区生产总值完成 16.29

亿元，同比增长 10.8%；财政总收入突破 10 亿元大关，完成 10.01 亿元，同比增长 166.3%，增幅全市第一；规模以上工业企业增加值完成 6.43 亿元，同比增长 19.7%；固定资产投资完成 60.5 亿元，同比增长 30.5%；社会消费品零售总额完成 7.43 亿元，同比增长 14.5%；城镇居民人均可支配收入完成 13638 元，同比增长 14%；农民人均纯收入完成 3381 元，同比增长 18.6%。

——**项目建设进展顺利**。列入市考核的总投资 230 亿元的 37 个重点工程项目顺利推进。省重点项目、亚洲规模最大的露天冶金矿山——太钢袁家村铁矿项目及配套的 200 万吨球团项目建成试产，金隅日产 2500 吨干法水泥、正利 150 万吨煤矿等项目相继建成投产。普明工业园区 30 万吨铸件项目顺利推进，被省经信委确定为“山西省新型工业园区铸造产业示范基地”。我县被评为全省重点项目落地、工程建设先进集体，全市重点工程项目考核先进县市一等奖。招商引资实现历史性突破，全年签约项目总投资近 1000 亿元，转型跨越后劲不断增强。

——**农业产业化步伐加快**。全县马铃薯种植面积超过 20 万亩，被省政府确定为“全省马铃薯生产示范基地县”。通过 10 万亩无公害马铃薯产地、产品认证，实现包装上市。成功注册“岚县土豆”商标，与太原“美特好”、“沃尔玛”等超市签订了“岚县土豆”直销合同。上马了大型马铃薯加工生

产线，年加工转化马铃薯 7.2 万吨。占地 250 亩、投资 1.3 亿元的集电子交易大厅、产品检验检测中心、恒温贮藏窖等为一体的马铃薯批发市场主体建成。油松育苗总面积突破 4 万亩。新增设施蔬菜面积 903 亩。

——扶贫开发和新农村建设成效显著。编制完成了《岚县区域发展与脱贫攻坚规划（2011-2020）》。投入专项扶贫资金 900 万元，实施了涉及 12 个乡镇 18 个村的整村推进项目。片区扶贫开发马铃薯产业项目完成 1500 亩原种繁育、20000 亩一级种薯种植和 63000m³薯窖、25000 m²防芽网棚建设。完成劳动力转移培训 500 人，转移 400 人，转移率达 80%以上。完成了 20 个自然村、3 所农村中小学 17 处安全饮水工程，解决了 9000 人、1000 头大畜的饮水安全问题。完成新农村建设 20 个重点推进村、8 个“百村行动计划”村和 1 个新农村连片示范区规划编制及“四化四改”、“五个一”工程。

——城乡面貌大为改善。投资 3200 余万元，完成向阳路、秀容街、民觉路、滨河北路升级改造工程和县城供水工程改造及新水厂建设。投资 9000 余万元，对县城供热、供水、供气等市政公用设施进行了配套建设。完成 1000 套棚户区改造任务，开工建设 190 套 1.33 万平方米经济适用房、1310 套限价商品房一期和 200 套廉租房。投资 13.5 亿元，在全市成功创建第一个国家卫生县城，被全国爱卫办授予“2012 年度国家卫生县城”，被省爱卫会授予“病媒生物防治工作先进

县”、“农村改厕先进县”、“城乡环境卫生整洁行动先进县”等荣誉。加快生态建设，全年造林 8.5 万亩，全县森林覆盖率提高了 3 个百分点。全力开展绿色生态工程三大环保攻坚行动，城区二级以上天数达到 347 天，其中一级天数达到 124 天。

——民生事业全面进步。教育、卫生、文化、社会保障同步推进。投资 3.4 亿元、占地 270 亩的 30 轨制岚县中学新建项目主体完工。投资 2 亿元的 12 轨制岚县职教中心开工建设。投资 2 亿元、拥有 490 张床位的岚县人民医院新建项目加快推进。全县乡村医疗卫生机构实现全覆盖，被省政府评为“村卫生室全覆盖先进县”。城镇居民和职工基本医疗保险参合率达 95%，新农合参合率达 100%，基本医疗保障制度初步建立。全县所有公立医疗机构全部实行了国家基本药物制度，实现了药品零差率销售，群众看病难、看病贵的问题得到有效缓解。深入挖掘岚县文化底蕴，成功拍摄历史文化专题纪录片《岚之风》，出版发行了《炎黄地理》岚县专刊，岚县知名度和影响力不断提升。4388 名城镇贫困人口和 19831 名农村贫困人口纳入救助范围。对 1425 名农村五保对象和 112 名孤儿给予生活、就学资金保障。积极开展灾害救助和大病医疗救助，年内下发救灾资金 88 万元，医疗救助资金 345 万元。对干部津补贴、城乡低保、大病救助、新农保、新农合等 9 项民生事业提档扩面，增加财政支付 6300 余万元，

经济社会发展成果不断惠及全体人民。

圆满完成了全县农村街巷硬化、农村便民连锁店、农村文化体育活动场所、中等职业教育免费、新型农村社会养老保险新的农村“五个全覆盖”任务，县政府在年初向全县人民承诺的“十件实事”全部兑现，“方便农民五件实事”年度目标任务全面完成。

——社会管理不断创新。扎实开展“大排查大接访大化解”活动，排查出的信访突出案件、民生诉求等10个方面1.6万个问题均得到有效化解，被市委、市政府授予“‘三大活动’综合工作先进县”。着力构建安全生产网格化管理体系，严格落实企业安全生产和政府部门安全监管两个主体的责任，在煤矿、非煤矿山、消防、道路交通等各行业、领域扎实开展了一系列安全生产活动，全县安全生产形势持续好转。认真开展了“打黑除恶”等专项行动，惩治了一批违法犯罪分子，维护了全县社会秩序稳定。进一步引深“三大活动”，在全县范围内深入开展了“三地”确权、“三资”清理、“三务”公开、“三税”征收、“三违”整治、“三基”建设等农村“六项工作”，从源头上预防农村基层矛盾和问题的产生，为岚县的持续、快速、健康发展打造了和谐稳定的社会环境。

——政府自身建设不断加强。着力于打造学习、法治、服务、效能、勤廉“五型”政府，坚持思想政治和作风建设两手抓、两不误、两促进，政府班子的整体素质有了明显提

高；继续坚持和完善了各项工作、学习制度，狠抓了政府机关作风建设，各项工作逐步趋于制度化、规范化；加快推进了民主政治建设，认真执行了县人大及其常委会的决议、决定，积极支持县政协履行民主监督、参政议政职能，高质量办理人大议案 27 件，政协提案 69 件。认真贯彻民主集中制原则，坚持重大事项集体研究，科学决策。加强党风廉政工作，严格公务员管理。坚持立党为公、执政为民，塑造了政府班子良好形象，赢得了广大干部群众的拥护。

此外，审计、统计、人武、宗教、史志、档案、防疫及妇儿、残疾人等工作均取得了新的进展，全县社会和谐稳定，人民安居乐业。

各位代表，回顾 2012 年的政府工作，我们深感成绩来之不易，在复杂严峻的经济形势面前，全县人民迎难而上，奋力拼搏，在攻坚克难中保持稳定增长，在苦干实干中推动转型发展。我们深切地体会到，市委、市政府和县委的坚强领导、正确决策，是我们做好一切工作的根本保证；全县人民同心同德、锐意进取，是我们战胜困难、加快发展的力量源泉，这其中更凝结着各位人大代表、政协委员的智慧和力量，饱含着各级干部职工的心血和汗水。在此，我代表县人民政府，向辛勤奋斗在全县各条战线的同志们，向全力支持政府工作的各位人大代表、政协委员，向所有关心、支持岚县发展的社会各界人士，表示衷心的感谢和诚挚的敬意！

成绩令人欣慰，困难依然严峻。审视当前工作，我们也清醒地看到，在发展的征程中还存在不少困难与问题：经济总量小、企业规模小，大项目少、好项目少，城镇化水平低、产业层次低的“两小、两少、两低”状况尚未根本改变，转型发展仍需加快；融资、用地、征迁和企业生产经营困难比较突出，发展压力依然较大；财政保障能力不强，社会事业发展相对滞后，建设美好岚县任务繁重；少数干部担当意识不强，破解难题的办法不多，先行先试的闯劲不够。对于这些前进中的矛盾和问题，我们将深入研究，采取有力措施，逐一加以解决。

二、2013 年工作安排

各位代表，今年是全面贯彻落实十八大精神的开局之年，是实施“十二五”规划承前启后的关键一年，更是为实现转型跨越奠定坚实基础的重要一年。我们既面临着宏观形势趋紧、结构矛盾突出、要素制约明显和区域竞争激烈等困难和挑战，又有着国内产业加速转移、加快中部崛起、区域性脱贫攻坚全面启动等诸多机遇，正处在大有作为的发展机遇期。经过多年积累，我县内在发展动力明显增强，发展的基础更加稳固，发展的氛围更加浓厚，岚州大地到处充满发展活力，展现出勃勃生机。只要我们坚定信心、抢抓机遇，趋利避害、扎实苦干，就一定能够推动经济社会发展再上新台阶，迈出

建设美好岚县的坚实步伐。

2013年政府工作的指导思想是：全面贯彻落实党的十八大和中央、省、市经济工作会议精神，以科学发展观为指导，以党的政治建设为统领，围绕全面建成小康社会总体目标，以发展经济为第一要务，以项目建设和扶贫开发为抓手，以综改试点为平台，强力推进资源开发、资源转化和新型产业，努力建设实力岚县、富裕岚县、幸福岚县、美丽岚县、和谐岚县、勤廉岚县！

2013年我县经济和社会发展的主要预期指标是：

- 地区生产总值完成 18 亿元，同比增长 10.5%；
- 规模以上工业增加值完成 7.6 亿元，同比增长 18.2%；
- 固定资产投资完成 70 亿元，同比增长 15.65%；
- 社会消费品零售总额完成 8.81 亿元，同比增长 18.57%；
- 财政总收入完成 11 亿元（其中国税完成 3.5 亿元，地税完成 5.5 亿元，财政完成 2 亿元），同比增长 9.89%；
- 城镇居民人均可支配收入完成 14863 元，同比增长 8.98%；
- 农民人均纯收入完成 4000 元，同比增长 18.31%；
- 外贸进出口总额完成 60 万美元，同比增长 25%。

约束性指标是：

——万元生产总值综合能耗下降 3.5%;

——万元生产总值二氧化碳排放量下降 3.5%，二氧化硫、化学需氧量、氨氮、氮氧化物完成市下任务;

——烟尘、粉尘排放量均下降 2%。

围绕上述指导思想和发展目标，今年要重点抓好七个方面的工作，努力办好“十件实事”。

(一) 坚持投资拉动，在重大项目建设上取得突破。

按照“煤铁为基、多元发展”的思路，坚持实行“六位一体”项目推进机制和“三个 24 小时”工作制度，全力抓好项目储备、签约、落地、开工、建设和投产工作，以大项目带动大投资，以大投资建设大产业，以大产业实现大发展。

1、认真筹划项目。全力抓好总投资 575 亿元的 55 个重点项目，认真做好项目储备、签约、落地、开工、建设和投产工作，实施好重点标杆项目。**一要**全力抓好项目储备签约。突出抓好**大煤电、大铸造、大煤焦**“三大产业”。联盛 2×1000MW 电厂、太钢 100 万吨铸造、皖北煤电 500 万吨焦化三大项目列入重点工程项目，全面完成前期工作。**二要**抓好项目落地开工。重点在**新材料园区、生态养殖、路网基础设施、风力发电**四个方面实现突破。年内吕梁军民协同研究院新材料园区项目、雨润集团 40 万头猪场建设项目、岚县畅通物流和鑫畅物流两条铁路货运专用线及集运站、太佳高速两条连接线、大唐 200MW 风电一期 50MW 项目开工建设，力争主体完成。**三**

要抓好项目建设投产。重点完成**煤炭、冶金、装备制造**三大产业项目投产达效。太钢袁家村铁矿 2200 万吨采矿、750 万吨精矿粉、200 万吨球团项目、千万吨级物流仓储中心及铁路专用线要全部投产、投用；正利 150 万吨矿井及 200 万吨重介洗煤、昌恒 90 万吨矿井、继亨 10 万吨工程机械、佳昌 10 万吨汽车配件、盛华 10 万吨精密铸件等项目要建成投产；同安 90 万吨矿井、龙达 90 万吨矿井主体建成。全县年内煤炭产量突破 300 万吨，铁精矿粉产量突破 400 万吨，球团产量突破 100 万吨。

2、全力推进项目。坚持实行一个项目、一套班子、一抓到底的项目推动制度，项目分管领导、包联领导及责任单位、责任人，定期召开联席会议，坚持一月一督查一例会，一季一总结一交帐。要加大力度，集中力量，狠下功夫，力攻立项、环评、土地“三大关”，全力解决我县项目建设的最大瓶颈，坚决在项目审批上取得重大突破。要认真开展项目专项清理行动，对既无实力又无热情、圈占资源久推不动的项目主体列入“黑名单”，作废相关手续，更换主体，促进项目建设。

3、狠抓项目管理。所有政府投资项目要严格按照《岚县政府投资项目管理办法》规范程序，加强管理。特别是要加强对政府投资建设项目财政评审、跟踪审计和竣工决算审计。今年要对 2011、2012 年实施的项目进行重点审计，2013 年

实施的项目要全部列入审计范围。要进一步完善企业考核评价体系，加大对企业亩产税收、单位 GDP 建设用地消耗、单位电耗等指标的考核，倒排时间表，跟踪问效，确保项目建设顺利推进。

4、大力招商引资。县委、县政府确定今年为全县“招商引资年”。我们要借鉴先进发达地区的成功经验，按照我县出台的招商引资优惠政策和奖励办法，动用一切乡情、亲情、友情，鼓励更多的落户企业老板和社会各界人士“当红娘”、“牵红线”，引荐大项目、好项目，吸引更多有利于转型的生产要素进入岚县，再掀招商引资新高潮。

（二）围绕农民增收，在农业农村工作上取得突破。

紧紧抓住国家对吕梁山集中连片贫困地区扶贫开发和省政府启动大型企业产业扶贫开发工程的重大机遇，认真落实强农惠农富农政策，更加注重挖掘农业的发展潜力，以科技化带动现代化，以规模化促进集约化，以组织化推动产业化，努力推动农业农村工作实现大跨越。

1、大力推进农业产业化。以农民增收为核心，大力发展“一村一品”、“一县一业”，加快形成以马铃薯为主，油松育苗、生态养殖、生态旅游为辅的“一主三辅”农业产业布局。以市场为导向，构建农业产业生产加工体系、营销体系和技术服务体系，提高农产品加工转化率，增加附加值。**马铃薯产业：**重点打造马铃薯“一县一业”基地县，全县马铃

薯种植总面积要达到 25 万亩。大力扶持康农薯业，力争具备年繁育原原种 5000 万粒的生产能力，今年繁育原原种 1000 万粒，新建一级种薯基地 1 万亩；启动绿色产品认证工作，发展高档商品薯生产基地 1 万亩，推广脱毒种薯 5 万亩；加快以绿禾薯业为龙头的销售市场建设，新建 1000m³薯窖；注册“岚县土豆网”，培育 30-50 户马铃薯营销大户，着力打造“中国种薯第一县”、“中国土豆第一县”。**生态养殖产业：**立足招大商、招好商，采取“公司+农户”的形式，带动农户发展规模养殖，建设 40 万头生猪、20 万头肉牛、5 万只肉羊养殖基地，引进优良品种改良 10 万只绒山羊。争取 10 万吨饲料加工厂、10 万吨畜禽加工厂立项并开工建设。加强动物防疫工作，建立畜产品安全检测体系。**油松育苗产业：**年内新增油松育苗 1 万亩，建立工厂化油松育苗基地，苗木销售收入达到 1 亿元。要创立品牌，尽快对我县生产的优质苗木进行产地认证、品牌注册，扩大知名度，增强市场竞争力。**生态文化旅游产业：**进一步加强白龙山风景区基础设施配套建设，确保通过省级休闲旅游度假区复验，争创国家 3A 级旅游景区。抓好岚城水库及周边景区基础设施建设。同时，通过加大投入，拉大框架，扩大规模，加大宣传，办好白龙山旅游文化节和岚城面塑艺术节，搞好“激情盛夏文化月”、“金秋十月赏龙山红叶”等活动。要继续深挖岚县地方文化底蕴，加强对八音、面塑、剪纸等特色文化产业的传承、保护和培

育。

与此同时，要进一步加强设施农业产业建设。按照“政府搭台、乡镇牵头、民企参与、项目捆绑、资金整合”的思路，加快土地流转，搞好基础配套，抓好技术培训，做好农超对接，完善营销网络，新发展设施蔬菜 500 亩。

2、突出抓好脱贫攻坚。进一步加大财政投入力度，着力构建专项扶贫、行业扶贫、社会扶贫“三位一体”的大扶贫格局。一是通过产业扶贫、劳动力输出、整村推进等各项措施完成 10000 人的减贫任务。二是按照国务院扶贫办要求结合我县贫困落后实际，组织专业技术人员尽快完成《产业扶贫实施规划》。三是结合土地增减挂钩、经济适用房政策，年内完成 1500 人移民搬迁任务。四是依据优势农业产业，农村基础设施建设科学规划整村项目，做好申报审批工作，扎实完成已批复的项目。五是继续实施“雨露计划”劳动力转移培训工程，年内完成培训 500 人，转移 400 人的任务。六是加大“雨露计划实施方式改革试点工作”宣传力度，严格资格审查，切实做好全县 3000 名农村贫困家庭职业教育资助工作。

3、加强农业基础设施建设。一是继续实施农村饮水安全工程，年内完成 20 个村，2.5 万人饮水安全工程。二是大力实施节水灌溉工程，围绕全县设施农业建设，结合末级渠系建设和千井富民工程，年内新打 20 眼深井，全部配套灌溉

设备及系统，新增农田有效灌溉面积 1000 亩，解决设施农业农水脱节问题。三是加大中低产田改造和水土保持治理。全年完成中低产田改造 4600 亩，实施水土保持治理 5 万亩。四是完成马铃薯晚疫病防控中心筹建工作，完善 12 个乡镇农业技术服务站建设，加强对马铃薯晚疫病的监控、防治，全力实施农业技术推广服务。五是建立各乡镇、各行政村气象协理员和信息员队伍，完善气象灾害预警信息系统建设，逐步建立防灾减灾体系。六是加强耕地保护，严格控制土地开发利用。以“三地”确权为基础，规范集体建设用地流转。进一步加大土地整理项目的管理力度。落实各级监管责任，严厉打击各种违法违规用地行为。

4、持续推进新农村建设。继续巩固农村新旧“五个全覆盖”成果，进一步改善农村的基础设施、改变农村的环境面貌、改进农民的生产生活习惯，真正使广大农民受惠。一是根据各村的优势和潜力，围绕特色种植、养殖、小杂粮加工营销、经济林栽植、庭院经济、劳务输出，结合农村环境治理、基层组织基础设施建设，高标准、高质量完成 20 个新农村重点推进村规划编制，完成 20 个重点推进村和 1 个集中连片示范区的“四化四改”、“五个全覆盖”和“五个一工程”建设任务。二是成立“方便农民五件实事”办公室，巩固去年“方便农民五件实事”成果，并按照全县 167 个行政村分三年完成的目标任务有序推进“方便农民五件实事”。三是按

照省政府为农民再办五件实事的要求，全面完成农村困难家庭危房改造、特困群众易地搬迁、行政村街道亮化、村级幼儿园改扩建和乡村清洁工程各项目标任务，进一步夯实农村基础设施，使农民生产生活环境得到极大改善。

（三）优化发展环境，在改善城乡面貌上取得突破。

坚持把推进城镇化作为转型跨越的重要抓手，以城乡基础建设和管理为重点，引深和巩固国家卫生县城创建成果，积极启动生态园林县城创建工作，努力构建功能完善、布局合理、管理有序的生态宜居环境。

1、狠抓规划体系。坚持规划先行，按照省城太原后花园的功能定位和山水生态园林城市、文明城市的特色定位，科学修编县城总体规划、控制性规划、土地利用规划、生态系统规划等，以规划引领生态宜居县城建设，做好城市建设与生态绿化建设相融合、共发展的大文章，绘就 50 年新城镇发展蓝图。

2、加强生态建设。一是突出抓好造林绿化。全面启动吕梁山生态脆弱区林业生态建设工程，全力实施通道绿化补植提档、环城绿化、厂矿区绿化和矿山生态修复治理等工程，全年完成造林绿化 5 万亩，全县绿化率提高 3 个百分点。二是全力推进园林县城建设。坚持大规模、高档次，以乡土树种为主，科学引种外来植物，实施“一路一树、一街一景”工程，形成“四季常绿、三季有花、色彩丰富”为主的街道

园林景观；以城中村改造绿化为重点，在建成区实施拆墙透绿、见缝插绿、沿路植绿、立体布绿工程，高品位、高格调营造绿色机关、绿色学校、绿色医院和绿色小区。建成区绿化覆盖率、绿地率分别达到 38%和 33%以上。三是**加快实施生态园林建设**。以茅龙山森林公园、龙凤生态公园、皇姑梁生态公园绿化为重点，抓好生态园林建设，积极推进环城绿化规模化、生态化、园林化。

3、推进扩容提质。加快城中村改造，继续实施“东延、西拓、南扩”发展战略，今年重点完成“东延”工程，积极推动人民路东延、新八街改造和秀容北街改造项目，全面完成新建路东延和美食一条街改造项目，抓好宜芳街南延改造项目建设，力争年内主体竣工。推进岚河北路综合管沟建设，力争年内建成投用。全面完成城区集中供水管网改造，实现集中供水全覆盖。着力抓好城区热电联产集中供热项目建设，积极协调推进 2×130 吨煤矸石供热锅炉建设，延伸铺设集中供热管网，为建成具备 220 万平米集中供热能力体系奠定坚实基础。积极推进城区天然气主管网和支网铺设，将天然气输入条件成熟的居民小区，打造燃气惠民示范小区。全面启动岚河县城段及支流清淤治污综合治理工程，在确保县城垃圾处理厂建成投运的同时，按照国家卫生县城标准，高标准完善配建垃圾分类处理中转站，县城污水处理厂二期工程建成投用。全力推进岚河南路、太佳高速连接线和太兴铁路建

设，进一步拉大县城发展框架。

4、强化城乡管理。进一步充实人员，配备环卫保洁、垃圾清扫清运设施设备，健全完善环卫保洁长效机制，巩固创卫成果，推进乡村清洁工程，提高城乡环卫管理水平。加大执法力度，加强城乡环境秩序综合治理，集中力量对违法违章建筑、马路市场、居民区环境卫生等进行专项治理，重点开展对占道经营、乱搭乱建、乱贴乱画等严重影响市容市貌问题的整治，始终保持高压态势，严厉打击城区及乡村违法违规建设行为，努力使城乡建设和管理达到一个新的水平。

（四）持续改善民生，在发展社会事业上取得突破。

把保障和改善民生作为工作的出发点和落脚点，解决好人民群众最关心最直接最现实的利益问题，在教育、医疗、就业、社会保障等方面取得新突破。

1、坚持优先发展教育。在进一步加快教育基础设施建设的基础上，继续实施义务教育学校标准化建设。年内岚县中学新校区投入使用，职教中心主体完工，基本普及高中教育。城区新建2所幼儿园，乡镇新增4所幼儿园，全面完成幼儿园建设任务。加快推进教育教学体制改革，健全完善教育管理机制，强化教师队伍管理与考核，继续实施“名师工程”，激发教师活力。推进师德师风建设，加大教师培训力度，继续实施教师交流制度，促进城乡教育均衡发展，提高教育整体水平。加强职业技术教育，抓好科技体育、防震减灾等工

作。

2、抓好卫生计生工作。在巩固基层医改工作成果的基础上，根据上级安排抓好县级公立医院改革。加快推进岚县人民医院新建项目，力争年内建成投用。加强基层医疗机构建设，完善乡镇卫生院和村卫生室设施配套，提高全县医疗服务水平。启动急救中心项目建设，进一步提升急救能力。巩固创卫成果，加强健康教育和疾病预防工作。落实好国家基本药物制度，扩大新型农村合作医疗覆盖面。严厉打击非法行医、非法采供血、非法医疗广告“三非”行为，搞好母婴保健、地方病、艾滋病防治等工作。加强食品安全监管机构基础设施建设，进一步提升食品安全检验检测能力，完善落实食品安全网格化工作机制和挂牌公示责任制，确保不发生食品安全事故。继续加强人口计生工作，人口出生率控制在10‰以内，自然增长率控制在6‰以内，切实稳定低生育水平。

3、着力解决就业难题。把落实各项就业扶持政策作为全面做好就业工作的重要抓手，充分发挥各部门“牵线搭桥”作用，积极搭建平台，拓宽就业渠道，开展创业培训活动，引导创业带动就业，千方百计促进高校毕业生、下岗失业、零就业家庭和大龄未就业人员就业。年内招聘机关事业单位工作人员100人，城镇新增就业岗位1920个，开发公益性岗位941个，协调驻地企业，帮助本地6947名群众实现就业。

4、加强社会保障体系建设。继续开展以城乡低保、医疗救助、五保供给和社会救助工作为主要内容的惠民行动，进一步扩大养老、医疗、工伤、失业等保险覆盖面，积极做好抢险救灾和困难群众生活救助工作。改善城乡居民住房条件，年内力争 2400 套保障性住房主体完工。加快推进商品房建设，帝豪国际、秀容苑小区主体完工，宜芳苑住宅小区项目完成前期工作。以东村为试点，做好撤村建居、村民变市民等各项工作。推进殡葬改革工作，力争年内岚县殡仪馆及公墓建设项目主体完工。

（五）围绕和谐社会建设，在加强社会管理上取得突破。

安全稳定是我们一切工作的生命线。全县各级各部门要不断强化对安全稳定工作重要性的认识，牢固树立“以人为本，安全第一”的理念，各负其责，齐抓共管，扎扎实实把中央和省、市、县关于安全维稳工作的部署和要求落到实处，全力杜绝重特大事故，减少一般事故，防范突发性、群体性事件。**一要**严格落实企业安全生产和政府各部门安全监管两个主体责任，坚持“谁主管、谁负责，谁许可、谁负责，谁签字、谁负责”，确保安全生产工作真正有人抓、有人管、有人负责。**二要**突出煤矿、非煤矿山、尾矿库、危险化学品、道路交通、消防、森林防火、地质灾害、农资等重点领域的安全工作，明确各行业、各领域安全生产工作的领导责任和监管责任，抓住关键环节，全面落实安全生产制度规定和操

作规程，切实把安全生产工作做到实处。**三要**深入开展“百日安全”、“打非治违”和“治理超限”等专项行动，加强安全隐患大排查、大整治，强化值班巡查，严防安全事故反弹。**四要**抓好食品安全工作，全面排查食品安全隐患，把消费量大的肉、蛋、禽、酒类、糖果、饮料、水产品等食品作为检查重点，大力强化监督检查和整治，依法查处和严厉打击制售假冒伪劣、有毒有害食品及其他不符合标准的违法犯罪行为，保障群众饮食安全。**五要**全面推进网格化安全监管体系，按照“分片包干、条块结合、责任到人、消除盲区”的原则，实行“横到边、纵到底”的安全生产网格化管理。**六要**严格安全责任追究，按照“四不放过”的原则，依法依规、从严处理，通过事故教训警示人、教育人，营造人人关心安全生产、人人紧抓安全生产的浓厚氛围。**七要**加强和创新社会管理，推进“三大活动”常态化、长效化，深入开展农村“六项工作”。以城乡基层为重点，整合管理服务资源，加强社会矛盾源头治理，健全矛盾纠纷排查调处机制，拓宽群众诉求表达渠道，妥善解决群众合法合理诉求，扎实解决好影响大局、影响稳定的热点难点问题和关系群众切身利益的问题。**八要**深入推进“平安岚县”建设，加强社会治安综合治理和社会治安防控体系建设，严厉打击各种违法犯罪行为，努力为人民群众创建安居乐业的幸福家园。**九要**进一步完善应急管理体制机制，加强应急队伍建设和应急物资储备，增强应

对突发事件的能力，确保全县社会大局和谐稳定。

（六）加快先行先试，在综改试点建设上取得突破。

最大限度地发挥转型综改试点县享有扩权强县政策的叠加效应，围绕“产业转型、生态修复、城乡统筹、民生改善”四大领域，用足用好综改试点政策，大胆试验，重点突破，加快产业转型、财税体制、土地管理等方面的体制机制改革，力争将我县建设成资源型经济转型发展的示范区，生态环境综合治理的样板区，城乡建设用地“增减挂钩”试点工作的先行区，创新社会管理模式的先导区，率先走出资源型欠发达地区科学发展新路。

一要加快调整产业结构。坚持把经济结构调整作为经济发展方式转变的主攻方向，黑色与绿色并重，煤与非煤联动，地下地上一体，以新兴产业引领转型，以园区集聚承载转型，以发展现代服务业提升转型，以县域经济支撑转型，建立以煤铁为基多元发展先行示范区。

二要拓宽融资渠道。在积极向上争取资金的同时，利用招商引资的办法吸引大企业投资，鼓励民间资金在重点项目、公益性事业方面投资，力求在保障发展上争先竞逐。

三要统筹城乡发展。在去年增设园林局、环卫局、公用事业局等的基础上，进一步理顺关系，明确职责，强化管理，完善制度，抓好国家卫生县城的巩固提升和城乡生态建设。

四要进一步改善民生。坚持发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享的原则，完善社会保障制度，健全社会保障体系，使转型

发展成果惠及全县人民。坚持广覆盖、保基本、多层次、可持续方针，加大公共财政对社会保障投入，加快推进覆盖全县的社会保障体系，完善正常的工资增长制度，有效改善人民群众的生活。**五要合理利用土地资源。**结合扶贫移民、危房改造、“五个一”工程、集体土地规模经营，大力实施城乡建设用地增减挂钩。通过逐步对矿机厂、皮件厂、二铁厂、三铁厂等国有集体企业改制，妥善安置职工，盘活闲置和低效利用土地，拓展建设用地空间，为全县项目建设提供用地保障。

（七）加强政府自身建设，在促进工作落实上取得突破。

一是主动尽责，依法行政。进一步加快学习、法治、服务、效能、清廉“五型”政府建设，全面提高政府的执行力、创新力和公信力。加大行政执法考核力度，着力提高政府依法行政水平。注重培养提高领导干部与时俱进的学习力、辩证统筹的思维力、科学民主的决策力、敢为人先的创造力和攻坚克难的执行力，增强政府各部门推动科学发展、促进社会和谐的本领。自觉接受人大依法监督、政协民主监督和社会舆论监督，认真办好人大议案、意见建议和政协提案。加大政务公开力度，进一步畅通群众诉求表达、利益协调、权益保障渠道，始终让政府工作在阳光下运行。加强法制宣传教育，积极开展“六五”普法工作，提升广大群众的法治意识、责任意识。**二是改进作风，从严治政。**严格贯彻执行中央改

进工作作风、密切联系群众的八项规定，大兴调查研究之风，坚持深入基层一线，走进田间地头，访民情、听民声、解民困。切实减少应酬和事务活动，杜绝铺张浪费，大幅度压缩公务接待费用。下大力气精减文山会海，大力推行电子政务，推行无纸化办公，节俭公务费用，可发可不发的文件一律不发，可开不开的会议一律不开，集中更大精力、挤出更多时间，扑下身子抓大事、办实事。绝不搞劳民伤财的形象工程，不做虚报浮夸的表面文章，让政府的各项工作“用项目证明、凭实绩说话”，使爱岗敬业成为每个政府工作人员的自觉行动。

三是注重落实，高效施政。加强和改进目标管理，细化量化工作任务，进一步强化各部门主要负责人在推动工作落实中第一责任人的责任，确保各项目标任务全面落实。健全完善政府督查室，加强督查工作，对重大项目、重点工作、民生工程等按月督查、按季通报、半年评比、年终问果，以严格的督查、科学的评价奖优罚劣、推动落实。尽快建成投用政务审批大厅，所有可进入厅审批的事项全部进入大厅，实行“一站式”审批，简化程序，优化服务，千方百计方便群众办事，提高工作效率。扎实推进效能风暴行动，严格执行首问负责制、限时办结制、责任追究制，下实手治庸、治懒、治散、治慢，确保政府工作高效运行、执行有力、落实到位。

四是强化自律，清廉从政。严格落实党风廉政建设责任制，坚持标本兼治、综合治理、惩防并举、注重预防的方

针，规范权力运行，推动源头治腐，做到干部清正、政府清廉、政治清明。不断健全完善土地审批、工程招投标、案件办理、国有资产管理、政府采购、项目资金监督等重点领域的反腐倡廉长效管理机制。强化行政监察、财政监管和审计监督，严格执行行政执法责任制和经济责任审计制，严厉查处违纪违法案件，努力营造风清气正、廉洁高效的政务环境。

此外，要进一步加强国防教育、民兵后备役队伍建设、人民防空、监察统计、史志档案和工青妇、残疾人、老年人等方面的工作。

各位代表，为群众办实事、解难事是人民政府的基本职责。今年，在全力办好省市确定的民生实事项目的同时，县政府承诺再为全县人民办好“十件实事”：

1、大力改造城区供水管网，确保达到日供水 8000 吨以上的能力，力争把岩溶水引入县城千家万户。

2、大力改造城区纳入集中供热区域的老旧管网，新增集中供热面积 15 万平方米，使城区集中供暖面积达到 80 万平方米，集中供暖率提高 20 个百分点。

3、大力改造城区电网，力争实现城区不断电目标。

4、进一步提高群众生活质量，新增 2000 户天然气用户。

5、全面完成太佳高速连接线建设，力争年内建成通车。

6、全面完成岚县中学新建项目，确保年内投入使用，引

进先进的管理体制和团队，实现岚县教育质的飞跃。

7、着力解决群众住房困难问题，全面加强保障性住房建设，年内新建200套廉租房、300套经济适用房，续建1340套限价商品房，帮助800户农村困难家庭完成危房改造。

8、整合农业、扶贫资金，引进先进技术，着力扶持马铃薯产业化发展，注册“中国土豆网”，构建马铃薯产加销一体化体系，年内实现马铃薯产业农民人均增收500元目标。

9、进一步扩大城区人均绿地面积，年内完成岚河湿地公园、上明河湿地公园、北盛公园新建、东河公园北延及龙凤生态公园配套改造等工程，使城区绿地面积达到2520亩，绿地率提高9.7个百分点，达到33%。

10、建立正常的工资增长机制，着力提高城乡居民的工资水平。

各位代表，建设美好岚县使命光荣，推进转型跨越任重道远。让我们在市委、市政府和县委的坚强领导下，紧紧依靠全县人民，求真务实，锐意进取，为开创全县经济社会转型跨越发展新局面而努力奋斗！