

政 府 工 作 报 告

——2021年4月13日在岚县第十七届人民代表大会
第一次会议上

岚县人民政府县长 乔 云

各位代表：

现在，我代表县人民政府向大会报告工作，请予审议，并请各位政协委员和其他列席人员提出意见。

一、“十三五”时期工作回顾

“十三五”期间，在市委、市政府和县委的正确领导下，在县人大、县政协的监督支持下，县人民政府团结带领全县人民坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，深入学习贯彻习近平总书记视察山西重要讲话重要指示，坚定发展第一要务不动摇，咬定发展既定目标不放松，砥砺前行，努力奋进，经济社会发展取得明显成效。2020年，全县GDP完成44.5亿元，比“十二五”末增长了36.1%。规模以上工业增加值完成25.2亿元，比“十二五”末增长了29.2%。固

定资产投资完成 18.36 亿元，年平均增速 10.6%。社会消费品零售总额完成 11 亿元，比“十二五”末增长了 7.8%。一般公共预算收入完成 5.7 亿元，比“十二五”末增长了 48.8%。一般公共预算支出完成 20 亿元，比“十二五”末增长了 54.3%。农村居民人均可支配收入达到 6851 元，比“十二五”末增长了 56.8%。城镇居民人均可支配收入达到 22816 元，比“十二五”末增长了 34.3%。特别是 2020 年，县委、县政府深入贯彻落实“六稳”“六保”“六新”要求，统筹抓好疫情防控和经济社会发展，全县经济社会发展迈出了高质量发展可喜的一步，除城镇居民可支配收入增速（4.5%）略低于全省平均水平（4.6%）外，地区生产总值、规模以上工业增加值、固定资产投资、社会消费品零售总额、一般公共预算收入、农民人均可支配收入六项主要经济指标增速均高于全国、全省、全市平均水平。

“十三五”时期，是我县经济社会高质量发展、综合实力大幅提升的五年，是基础设施日臻完善、城乡面貌明显改观的五年，是社会建设不断加强、人民生活极大改善的五年。

——五年来，脱贫攻坚圆满收官，做足了脱贫成色。

我们始终把精准脱贫作为首要政治任务、头等大事和第一民生工程，坚持以脱贫攻坚统揽经济社会发展全局，担当历史使命，强化政治责任，创新体制机制，紧盯“两不愁、三保障”目标任务，全面实施党的二十大扶贫工程，持续发力，久久为

功，累计投入脱贫资金 21.95 亿元，累计发放扶贫小额贷款 4.4 亿余元，脱贫攻坚取得明显成效，形成了以马铃薯全产业链为主，生态造林、生态养殖、生态旅游和小杂粮种植加工为辅的“一主多辅”脱贫产业链。岚县被山西省人民政府授予“马铃薯基地县”“中国马铃薯（美食）之乡”等称号，岚县马铃薯被认定为国家农产品地理标志保护产品、农业部认证的绿色产品、国际薯博会命名的金奖产品、中国百强农产品区域公用品牌产品、全国马铃薯主食化产业“十大品牌”。扶志扶技激发内生动力，五年来 3.5 万人通过技能培训就业增收，8600 户家庭实现一人就业全家脱贫。大力实施易地扶贫搬迁工程，83 个山庄窝铺的 3526 户 11664 名群众搬出大山，住进了环境优美、配套完善的移民新区。瞄准基础设施建设薄弱的短板，大力实施基础设施和公共服务提升工程，确保水、电、路、网等达标。同时，大力实施村容村貌整体提升工程，完成 136 个行政村街巷硬化、3700 户贫困户住房改造、完成农村饮水安全工程 336 处，广大群众在脱贫攻坚中有了更多获得感和更高满意度。成功举办五届“土豆花开了”旅游文化月，拉动经济增长 5.6 亿元，“土豆花开”特色文旅品牌誉满全国。2018 年底，提前一年历史性地甩掉了贫困县的帽子，2020 年全县 6.2 万建档立卡贫困群众全部实现脱贫，脱贫攻坚工作考核多年以来位居全省第一方阵。岚县被国务院扶贫办选定为全国扶贫经验交流基地，将代表国家向国际社会展示中国的减贫模式

与路径、经验与做法，为全国全世界扶贫经验交流贡献“岚县智慧”，全县脱贫攻坚圆满收官。

——五年来，生态环境持续好转，厚植了生态底色。

深入践行习近平总书记提出的“绿水青山就是金山银山”发展理念，不断创新生态建设机制，形成了购买式造林、合作社造林、合作社管护、集体公益林托管等一系列生态扶贫模式。五年来全县新造林达到 39 万亩，成立了 102 个脱贫攻坚造林专业合作社，覆盖 12 个乡镇 96 个村 2979 户建档立卡贫困户，规范提升合作社 96 个，带动 8937 名贫困人口人均增收 4670 余元，全县造林总收益达 15 亿元，带动 1.3 万名贫困群众增收脱贫。脱贫攻坚造林专业合作社造林得到习近平总书记充分肯定，并要求我们“坚持下去，不断取得实效”。人民日报、山西日报、人民网等主流媒体对我县生态扶贫模式进行多次报道，世界银行将岚县探索的“合作社造林”模式作为国际减贫十大典型案例指定录入。狠抓河流水质综合治理，扎实推动“河长制”“河流警长制”，国考曲立断面水质稳定达地表水Ⅲ类以上，为全省汾河流域国考断面退出劣五类做出了积极贡献。严打散乱污，取缔燃煤锅炉 80 台，提标改造企业 10 户，万元GDP 能耗下降 19.5%，空气质量逐年改善。

——五年来，对外影响不断扩大，增加了县域靓色。

2016 年，岚县成功申报成为国家全域旅游示范县、国家农民工返乡创业示范县、国家电子商务进农村示范县、国家全

程机械化试验示范县、国家义务教育发展基本均衡县等。2017年，全国林业扶贫造林专业合作社现场会上，岚县现场视频连线并作了典型发言。健康扶贫工作受到国家卫生健康委员会、国家扶贫办通报表扬，被评为国家健康扶贫示范县。被省深化医改领导小组列为全省医改试点县。2018年，省政府批复设立岚县省级经济技术开发区，岚县建立了全国第一个沙棘院士专家工作站。这一年有三个全国性、国际性的会议开在岚县、看 在岚县，分别是“全国马铃薯主食化产业联盟年会暨岚县马铃薯一二三产业融合发展高端论坛”“全国首届有机旱作农业科技交流大会”“第八届国际沙棘协会大会”。2019年，被国家住建部授予“国家园林县城”荣誉称号，被评为“中国最美文旅小城”“中国避暑养生休闲旅游最佳目的地”“2019中国文旅产业最具开发（投资）价值县”，成功创建了省级食品安全示范县和“山西省特色花海基地（土豆花）”。2020年，顺利通过了国家卫生县城复审验收。国家卫健委命名岚县为“2018-2020年全国计划生育优质服务先进单位”、省政府授予岚县“新一轮计划生育服务先进县”“全省人口和计划生育工作目标管理责任制考核先进县”等荣誉。岚县知名度、影响力不断扩大。

——五年来，县域经济转型升级，彰显了发展绿色。

2016年以来累计安排重大项目198个，完成投资145.52亿元，全县产业结构不断优化提质。以马铃薯为主

的“一主多辅”农业产业长足发展，马铃薯一二三产融合发展新业态初步形成，岚县土豆宴厨师已成功打造成市级劳务品牌，岚县土豆宴总部基地中央厨房建成投用，岚县土豆宴（太原）旗舰店和3个连锁店揭牌运营，启动建设了1个配送中心和7个连锁店。煤炭开采、冶炼铸造等传统产业转型升级，正利煤业、昌恒煤焦上马智能化生产线，太钢袁家村矿业绿色矿山建设稳步推进。光伏、风电等新能源产业蓬勃兴起，2016年，投资7.8亿元的国电投岚县河口48MW和大唐岚县阎家背48MW风电项目相继并网发电，其中中国电投河口项目从开工到建成仅用了180余天，成为吕梁第一个并网发电的风电场，实现了吕梁山上风力发电“零”的突破。之后，26MW村级电站、30MW光伏扶贫集中电站、虎悦通、龙源风电项目等相继并网发电，五年来发电总量累计达到23.67亿度。通过积极努力，岚县省级经济技术开发区2018年10月经省政府批准成立，2019年基本完成“三化三制”改革任务，2020年开发区利用外资和进出口贸易实现零的突破，各项考核指标实现争先进位，特别是工业投资完成3.1亿元，同比增长335%，年度考核指标进入全省、全市优秀行列，已成为全县转型升级的主战场和排头兵。

——五年来，人民生活全面提高，增添了民生暖色。

坚持每年实施便民利民惠民实事，民生支出占比保持在80%以上，2016年以来民生领域投入累计达到70.29亿元。统

筹推进学前教育、义务教育、高中教育和职业教育，总投资 4 亿元的新中学和总投资 2 亿元的职教中心、九年一贯制民觉学校、民觉幼儿园、城关幼儿园建成投用，教育均衡发展扎实推进，荣获“国家义务教育发展基本均衡县”，顺利通过国务院督导验收。全国健康扶贫示范县工作扎实开展，医疗、医保、医药“三医联动”有序推进，皖北医院移交县医院投用，新医院内科楼及附属项目开工建设，基本公共卫生服务能力不断提升。积极推进城乡环卫一体化改革，累计投入 1.14 亿元，城乡环境面貌大为改观。完成了岚河南路道路绿化工程和沿河公园的布景亮化，全县建成区绿地面积达 232.81 万平方米，绿地率达 36.9%，绿化覆盖率达 41.54%，人均公园绿地面积达 10.67 平方米。岚县面塑被列为国家级非物质文化遗产，白龙山风景区被命名为省级风景名胜区和休闲旅游度假区，文化影响力不断提升。县城新七街、新四路道路及管网建设全面完成，集中供热面积由“十二五”末的 50 万平方米增长到“十三五”末的 318 万平方米，天然气管网覆盖城区，煤改气管网覆盖城郊农村，乡级机关及学校医院实现清洁取暖全覆盖。完成农村厕所改造 16335 座。2018 年 6 月太兴铁路岚县火车站客运正式运营，开通城乡电动公交线路 17 条，极大方便了群众的出行。对全县符合条件的低保、五保、残疾人等进行补差救助，应保尽保，广覆盖、保基本、多层次、可持续的社会保障体系基本建成。民意诉求渠道进一步畅通，全县上访批次、人次同

比分别下降 80.28%、82%，重大节日期间未发生集体越级上访事件。扫黑除恶扎实推进，成功打掉两黑三恶五个犯罪团伙。治安案件、刑事案件同比分别下降 20.78%、12.56%，平安岚县建设成效显著，安全生产形势稳步好转，五年来未发生重特大安全生产责任事故。

——五年来，党的建设全面加强，永葆了政治本色。

始终以习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑，坚持把党的政治建设摆在首位，牢固树立“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”。严守党的政治纪律和政治规矩，扎实开展“三严三实”“不忘初心、牢记使命”等党性教育活动，严格落实意识形态工作责任制，政府党组政治建设全面加强。坚持在县委领导下开展工作，自觉接受人大依法监督、政协民主监督和社会各界监督，累计办理人大建议 315 件、政协提案 272 件。圆满完成“七五”普法任务，法治政府建设取得新成效。审计监督实现全覆盖，政府系统党风廉政建设责任制有效落实。

此外，人武、审计、统计、人防、工会、宗教、史志、档案、妇儿、残联、老干部等工作均取得了新的进展。

各位代表，“十三五”的成绩来之不易，发展变化有目共睹。这是县委统揽全局、科学决策的结果，是县人大、县政协和社会各界广泛支持、有效监督的结果，也是政府一班人及全县干部群众团结一致、奋力拼搏的结果。在此，我代表县人民

政府，向辛勤奋斗在全县各条战线的同志们，向全力支持政府工作的各位人大代表、政协委员，向各民主党派、工商联、无党派人士和各人民团体，向武警官兵、政法公安干警，向所有关心、支持岚县发展的各位老干部及社会各界人士，向已经调离转任离任和将要转任离任且多年来为我县经济社会发展付出辛勤劳动的各位领导和同志们，表示衷心的感谢和诚挚的敬意！

回顾“十三五”，我们深深体会到：无论形势怎么变化，无论挑战多么严峻，无论任务多么繁重，坚持党的全面领导，始终是政府工作的根本原则。坚持发展第一要务，坚定不移贯彻新发展理念，加快经济社会高质量发展，始终是政府工作的永恒主题。坚持深化改革创新，用改革的思维、创新的办法，破解瓶颈制约，闯出新的路径，始终是政府工作的动力之源。坚持以人民为中心，把人民对美好生活的向往作为奋斗目标，不断提高人民群众的获得感、幸福感、安全感，始终是政府工作的不懈追求。坚持真抓实干作风，盯着目标干，奔着问题去，迎着困难上，以“钉钉子”精神抓落实，始终是政府工作的基本要求。

安不忘危，兴不忘忧。在充分肯定成绩的同时，我们也清醒地看到，目前我县经济社会发展不平衡、不充分问题依然较为突出。主要表现在：县域经济总量小，经济结构还不够优化，产业基础薄弱，创新驱动能力不强，高新技术和新兴产业占比

偏低，开发区集聚效应、引领作用还未充分发挥；生态环境治理任务依然艰巨，高标准保护任重道远；民生改善仍有欠账，与高品质生活需求仍有差距；少数部门和工作人员不担当、不作为，政府治理体系和治理能力还需进一步提升。对此，我们将正视问题，勇于担当，在今后工作中采取有效措施，补足短板弱项，认真加以解决。

二、“十四五”时期

经济社会发展的指导思想和目标任务

今后五年全县工作的指导思想是：高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，深入贯彻习近平总书记视察山西重要讲话重要指示精神，坚定不移贯彻新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，聚焦“六新”突破，按照省委“四为四高两同步”总体思路和要求，市委“四三战略”工作部署，咬定“融入太原都市圈 打造省城后花园”目标定位，全力实施“九大战略”，建设更加富裕、更加文明、更加开放、更加宜居新岚县，接续奋斗、乘势而上，在全面建设社会主义现代化新征程上奋勇前进。

今后五年经济社会发展要努力实现以下主要目标：

——**建设更加富裕新岚县**。到2025年，全县经济社会发展综合水平显著提高，高质量发展产业体系基本形成，规模以

上工业企业数量和工业总产值实现翻番。乡村振兴深入推进，农业基础更加稳固，城乡区域发展协调性明显增强，常住人口城镇化率达65%左右。经济增速高于全省平均水平，约束性指标完成省市下达目标任务，城乡居民可支配收入达到全省平均水平。

——建设更加文明新岚县。社会主义核心价值观植根全民，全社会文明程度大幅提升，创建全国文明城市、全国科普示范县、全国双拥模范县。依法治县全面推进，司法公信力明显提高，社会治理体系和治理能力现代化水平明显提升。公共文化服务体系和文化产业体系更加健全，文化软实力显著增强。

——建设更加开放新岚县。充分融入省城发展大格局中，与太原都市圈的经济、政治、文化、社会、生态等实现全方位对接，建成省城后花园。与京津冀地区产业互补进一步增强。高质量发展、高效能治理、高品质生活的体制机制更加完善，政务服务更加高效便捷。营商环境持续优化，建成全省优化营商环境示范县。

——建设更加宜居新岚县。山水园林城市框架基本形成，县城品质进一步提升，巩固提升国家卫生县城和国家园林县城创建成果，建成国家森林城市。新型城镇化高质量推进，城乡一体化进程明显加快，美丽乡村星罗棋布。教育、卫生、文化、社保等社会事业协调发展，基本公共服务均等化水平明显提

高，人民生产生活条件大幅提升。

各位代表，今后五年，是岚县接续奋斗、乘势而上的重要时期，是开启新征程、转型出雏型的关键阶段。只要我们胸怀大局、把握大势，只争朝夕、砥砺奋进，美好蓝图一定会在岚县大地变为现实，岚县的明天一定会更加美好！

三、2021 年工作安排

各位代表，今年是中国共产党百年华诞，是我国现代化建设进程中具有特殊意义的一年，也是我县“十四五”转型出雏型的开局之年，做好 2021 年各项工作事关全局，意义重大。

2021 年我县经济和社会发展的主要预期指标是：地区生产总值增长 8%左右；公共财政预算收入增长 5%以上；固定资产投资增长 9%以上；社会消费品零售总额增长 10%左右；城镇居民人均可支配收入和农村居民人均可支配收入分别增长 8%左右和 8.5%以上；城镇调查失业率、登记失业率、节能减排等约束性指标确保完成市下达任务。实现上述目标，重点围绕县第十五次党代会提出的“九大战略”，具体抓好九个方面的工作：

（一）聚焦创新驱动，在打造一流创新生态上下功夫

加快“六新”项目落地建设。“十四五”期间，我县共谋划“六新”项目 110 个，总投资 100 亿元。2021 年我们将大力推进总投资 38.5 亿元的“六新”项目 23 个，年内完成投资

17.65 亿元。重点推进山西裕泽德昇新能源有限公司河口 10MW 和梁家庄 6MW 分散式风电、岚县虎通风力发电有限公司大蛇头二期 25MW 风电、太钢集团岚县矿业有限公司袁家村铁矿绿色升级资源综合利用改造工程（第二阶段碱性球团）技改、田野选矿综合技改、绿色涂料智能涂装、岚县经济技术开发区危废处理、畜禽粪便无害化处理综合利用、铸造产业园提升项目等新兴产业项目建设。

聚焦“六新”加大双招双引力度。聚焦“六新”突破，加大招商引资、招才引智，紧盯“签约一批、开工一批、投产一批”活动，充分发挥太原、天津、北京等地招商引资联络处功能作用和县经济技术开发区招商总监、招商专员、招商小分队的主体作用，聚焦高端精密铸造、矿用装备制造、新能源、文旅、信息产业、现代农业等“六新”项目，聚焦京津冀地区及东南沿海产业转移项目，开展全员大招商，四大班子领导、开发区、县直相关单位、各乡镇、各重点企业都要参与双招双引活动，争取引进“六新”大项目、好项目。对签约引进的“六新”项目，要继续实行县级领导和职能部门“双包联”制度，对项目前期手续办理、开工建设、投资入库、投产达效进行全方位跟踪服务，及时解决项目建设过程中遇到的困难和问题，推动签约项目早开工、开工项目早投产、投产项目早达效。

加大创新人才培育引进。加大新型职业农民培育、农业科技人才培育和农村实用人才培训力度，加大精密铸造、高

端装备制造人才、文旅艺术人才培育和机械加工技术人才、农林技术人才等培训工作力度，岚县职业中学要加强校企联合办学力度，建设校内校外实训基地，努力实现产教融合，培养实用型人才。加大创新人才、高端人才引进，组织实施好岚县“人才回引工程”，吸引、集聚在外高素质人才回归岚县，全年回引硕士生及以上人才 20-30 名。健全完善激励和科技创新评价机制，鼓励科技人员自主创新，促进技术人才结构优化，激发人才创新活力，为转型发展蹚新路提供强有力人才智力支撑。

加强科技研发平台建设。充分发挥马铃薯院士专家工作站、沙棘院士工作站的作用，培育适合我县种植高产优质多功能型马铃薯和生产用沙棘等。启动建设马铃薯全景科普示范馆，争创科创中国示范县。继续与中国农科院、山西农大开展合作，通过科技支撑培育适宜我县种植的早熟优质高效品种，提高产能与收入。继续与中国农科院加工研究所深度合作，加大马铃薯主食化产品研发力度，支持岚县土豆宴推广总部开发马铃薯主食产品、配方产品、休闲食品等。依托渥泉池酿造有限公司进一步开展马铃薯醋、马铃薯酒、马铃薯酱生产工艺技术与养生保健技术国家专利的研发，打造岚县特色农产品精深加工品牌。依托山西老磨坊农业有限公司二、三期项目建设，推动研发杂粮饼干、苏打饼干、代餐饼干、能量棒、杂粮月饼等功能性食品，进一步延伸小杂粮深加工产业链条。积极与太原理工大学、太原工业学院、中国铸造协会、山西省铸造协会

等单位对接筹建双创中心、产学研结合实训基地和铸造产业专家技术工作站，努力建成省级技术研究中心或产业创新研究院1个，市级技术研发中心1-2个。进一步抓好规模以上企业科技研发活动全覆盖工作，做到有研发机构、有机构牌子、有研发场所、有研发人员、有研发课题、有研发经费。

（二）聚焦转型发展，在加大现代产业体系建设上下功夫

加大现代装备制造产业体系建设。充分发挥岚县省级经济技术开发区主动力、主引擎作用，积极引进铸造产业链一体化项目、50万吨阀门加工制造项目落地建设，加快推进继亨铸造有限公司现代装备制造基地、年产20万吨短流程球墨铸铁阀门、晨远10万吨铸件、年产30万吨板材深加工生产线、年产20000吨耐磨合金铸件、山西省岚县铸造绿色涂料智能涂装、山西盛华铸业集团有限公司年产10万吨铸造搬迁技改等项目建设，推动现有的低端铸造产品向高端跨越式发展，着力将开发区铸造产业基地升级为现代装备制造产业园区。特别要依托宝武集团（太钢）打造成为全省乃至全国特种钢、特特钢产业基地，将太钢铁矿采选产业基地升级为新型钢铁工业园区。实施碳达峰、碳中和岚县行动，推动煤矿绿色智能、低碳循环发展，加快岚县龙达煤业90万吨煤矿开工建设，岚县同安煤业90万吨煤矿11月底进入联合试运转，推动昌恒煤矿、正利煤焦向煤电热气一体化、煤化工建材一体化产业链方向发展。

加大马铃薯全产业链体系建设。发挥马铃薯主导产业的引领作用，支持山西康农薯业有限公司进行扩建和基础设施改造升级，建设马铃薯原种基地 3000 亩，一级种基地 10000 亩。加快建设现代加工型马铃薯种植基地，组织实施马铃薯全程机械化试验示范项目，丘陵山区农机新技术推广项目，推广适合我县的微型机补贴项目，完成深松整地项目 5 万亩。加大岚县土豆宴研发推广力度，进一步推动岚县土豆宴推广产业扶贫项目，精心打造“岚县土豆宴”北京、吕梁旗舰店和连锁店，启动建设岚县土豆宴主食坊快餐式标准店，努力打造全国马铃薯主粮化开发第一县。提高农机装备水平，农机总动力力求达到 10.3 万千瓦，主要农作物耕种收综合机械化率达到 78%，机耕率达到 80%，机收率达到 76%。

加大文化旅游融合产业体系建设。推动国家全域旅游示范县创建工作，实现 A 级景区“破零”。大力推动白龙山 4A 景区、饮马池 4A 景区、土豆花 4A 景区建设。进一步推进以“土豆花+”为重点的深度融合，打响叫亮土豆花旅游文化月活动“金名片”，加强文物保护，传承红色基因，推进文明守望工程，打好健康养生牌。加大非遗文化的申报利用和活化力度，扩充非遗文旅新业态，着重打造提升以“吃农家饭、住农家屋、干农家活、赏农家景”为特色的农家乐，开发多元功能，提升休闲观光体验农业活力，创新文化旅游产品组合，包装好红色研学游、非遗体验游、乡村休闲游、养生禅修游等精品旅游路线，

打造星级旅游酒店，发展旅行社，对接国内客源市场，着力打造岚县休闲避暑、观光美食、健康养生特色旅游，逐步将文旅产业打造成转型发展的战略性支柱产业，倾力打造“省城后花园”。

加大培育市场主体提档升级。大力扶持山西康农薯业、山西老磨坊、岚县土豆宴推广总部发展壮大，为下一步申报国家和省级龙头企业奠定基础，年内争取再创建1个国家级示范社或龙头企业。规范提升200个合作社，培育省市示范社8个，建立联合社2个，培育创建社会化服务组织10个，推进以农业生产托管服务为重点的农业社会化服务，实施农业生产托管服务面积6万余亩。全力推进星火创业工程、“小升规”企业成长工程、专精特新“小巨人”提升工程，创办小微企业20户以上，增加规模以上工业企业3户以上，新增专精特新企业2户（其中：专精特新“小巨人”企业1户），培育3户商贸餐饮企业达到限额以上，培育销售收入超亿元企业1户以上。推动宜芳街南延步行街、北盛集贸市场招商入驻投入运行，打造特色鲜明的商业集群，方便群众消费购物。启动建设现代仓储物流中心，努力打造成辐射周边县市、服务县域经济发展的商贸物流集散地，规划形成以县城农村物流站为核心、乡镇农村物流配送站为支撑、乡村服务站为基础的城乡一体化物流网络。

（三）聚焦改革开放，在激发高质量发展动力活力上下功夫

深化财政税收制度改革。坚持预算法定，发挥集中财力办大事的体制优势，突出保基本、保战略、守底线，强化预算对落实国家省市重大政策的保障能力，坚决落实政府过紧日子要求。优化税务执法方式，推动税务执法、服务、监管的理念方式手段变革，发挥税收在政府治理中的基础性、支柱性、保障性作用。

深化国资国企改革。按照“宜独则独、宜控则控、宜参则参”的要求，重点解决历史遗留问题，深化国有企业公司制改革，大力推进企业闲置土地、闲置厂房、闲置楼宇的处置工作，盘活闲置资源，引进社会和民营资本参股，实现混合所有制经营。推进企业退休人员社会化管理工作，分类分批安置企业困难职工。

深化林长制改革。在进一步巩固合作社造林、购买式造林、林业资产收益等改革成果的基础上，健全完善林长制组织体系，深入推行林长制“法治人治智治”三治同治，“造林护林营林”三管齐下，“绿化彩化财化”三化同步，不断探索构建现代林业治理体系，蹚出岚县生态立县的新路子。深化集体林权制度改革，有效盘活林地资源。

深化开发区“三化三制”改革。深化开发区人事和薪酬制度改革，进一步健全完善开发区领导班子任期制、全员岗位聘任制和绩效工资制。积极探索市场化运营改革，建立专业化、市场化、国际化的管理运行机制。启动组建开发区国有投融资

平台，提升投融资服务能力和水平。

深化农业农村改革。完成农技农经农机“三支队伍”改革，组建市场化投资服务主体。深化农村集体产权制度改革，建立健全县乡农村产权交易市场，开展农村集体经济合同专项清理整治工作，推进农村“三变”改革。推进以农业生产托管服务为重点的农业社会化服务，建立健全农业社会化服务体系。开展农村宅基地管理和改革，建立健全宅基地分配、使用、流转、违法用地查处等管理制度。探索宅基地所有权、资格权、使用权“三权分置”，盘活利用闲置宅基地和闲置农房。加快农村承包地确权登记颁证成果应用和后续服务工作，加强农村财务审计监督，开展136个行政村干部经济责任和离任审计。

促进民营经济高质量发展。全面贯彻中央、省、市促进民营经济发展大会精神，认真落实支持民营经济发展各项政策措施，持续推进“个转企、小升规”。加强中小企业经济运行监测、统计和调查工作，做好经济运行分析和重点企业直报工作。认真抓好民营企业、中小企业管理人员素质提升的培训工作，提高企业家的素质和经营能力，引导企业创新理念，跨越发展，让企业家在岚县更有尊严、更受尊重！

构建对外开放新格局。始终坚持以开放思维、开放战略谋划推动工作，把岚县的发展放在全国的大格局中，精准对接国家战略，加快融入以国内大循环为主的国内国际“双循环”，主动融入“一带一路”建设，开拓对外经济合作新局面。坚定

不移扩大开放，争取实施岚县前庄飞机场改扩建，打造公路、铁路、民航立体交通网，建立联通京津冀、长三角、粤港澳大湾区的开放招商新平台，建立覆盖晋陕蒙周边的产业发展联盟体系，全面探索区域合作新途径，构建多向合作、互利共赢开放新格局。

（四）聚焦生态文明，在高标准保护生态环境上下功夫

扎实推进生态修复治理。实施好汾河流域上游百公里景观规划河道综合治理，继续开展河长制三级河长巡河管河治河工作，深入推进河床“四乱”清理，完成河道治理 15 公里。加强水资源保护管理，加大取用水管理整治力度，彻底取缔自备井，严厉打击非法取用水行为，推进地表水的有效利用，建立节水、保水、管水、用水良性机制。加大水土保持和宣传力度，树立“项目建设水保先行”理念，严厉打击破坏水土植被生态行为，防治结合，完成水土保持综合治理 2.85 万亩。继续开展国土绿化彩化财化行动，在完成 2017 年以来各类造林工程补植补造任务的基础上，新规划造林、改造、提升工程 12.7 万亩，其中购买式造林 0.5 万亩、野生沙棘灌木林改造 2 万亩、未成林造林地管护与抚育 9 万亩、黄河流域防护体系建设工程 1.2 万亩。扎实推动梁家庄工矿区生态治理与修复工作。

持续提升污染防治水平。继续打好蓝天、碧水、净土三大保卫战，加强对重点工业企业、机动车及非道路移动机械、原煤散烧、道路及建筑工地扬尘等关键环节的管控，全年空气质

量持续改善。持续抓好河流水质改善，确保曲立国考断面水质稳定达三类标准。抓好土壤污染防治，推进农业面源污染治理。加强部门联动和区域联防联控，完善大气、水、土壤等重点领域污染防治工作机制，加大行政执法与刑事司法衔接力度，严厉打击破坏生态环境行为。扎实做好中央省市污染防治攻坚战收官专项督察反馈问题整改工作。

加大生态环境长效保护力度。实行严格的森林资源保护管理制度，加强林业行政执法队伍建设，严厉打击破坏森林资源的违法行为。尤其要重视入春后农民私自焚烧秸秆期间的火灾防控工作，确保不发生重特大森林火灾和重大人员伤亡事故。依托山西福容固废处理有限公司年处理 10 万吨农作物秸秆综合利用建设项目、山西景宏农林科技有限公司年产 20 万吨生物有机肥项目，科学处置农业生产废物，为实施乡村振兴战略提供绿色动力。

（五）聚焦乡村振兴，在加快农业农村现代化上下功夫

牢牢守住粮食安全底线。落实藏粮于地、藏粮于技战略，稳定实现粮食播种面积 40 万亩以上，粮食总产量保持在 0.68 亿公斤以上。完成高标准农田建设 15000 亩，其中高效节水灌溉 2000 亩。严格落实耕地保护制度，严守耕地红线，对非法占用耕地行为实行“零容忍”，坚决遏制耕地“非农化”、防止“非粮化”，依法打击乱占耕地行为，牢牢守住粮食安全底线。

扎实推动乡村振兴与脱贫攻坚有效衔接。认真贯彻落实巩

固拓展脱贫攻坚成果的各项政策措施，坚持“四个不摘”，健全防贫返贫监测预警和动态帮扶机制，坚决守住脱贫成果。大力实施扶贫产业项目，加大种养加项目建设，通过产业振兴带动乡村振兴。不断调优种植业结构，大力推进种植业高质量发展，年内蔬菜种植面积达到10000亩，食用菌达到3000万棒以上。繁育马铃薯种薯15000亩。种植甜糯玉米3000亩，高粱50000亩，渗水地膜谷子20000亩，大葱5000亩。大力推进养殖业扩容，发展猪、牛、羊、鸡规模化生态化养殖，重点推进生猪养殖，年内新建、扩建年出栏10万头的养殖园区1个，存栏2000头以上的种猪场5个，年出栏2000头以上的标准化生猪养殖场60个，年内生猪产能达到22万头。年内新增存栏肉牛2000余头、肉羊1万只、蛋鸡30万只、肉鸡118万只，力争到“十四五”末，实现“户均1头牛、人均1只羊、人均5头猪、人均100只肉鸡”的目标。进一步强化动物疫病防控体系和畜产品质量安全体系建设，确保全年无重大安全质量事故发生。大力推进加工业提质，新建年产300吨沙棘、土豆醋加工厂生产线，推动20万吨有机肥厂建设，新增饲草饲料加工20万吨。持续推进农村人居环境整治，继续开展拆违治乱、垃圾治理、污水治理、厕所革命专项行动，完成农村厕所改造700座，维修农村太阳能路灯。进一步完善城乡生活垃圾收运体系，按照直收直运模式扎实做好城乡生活垃圾收运工作。继续推进农村生活污水治理，在城郊村、省市县三级示范

村、具备条件的重点整治村先行开展生活污水治理，启动一个建制乡镇污水处理站建设。持续推进美丽乡村建设，在继续巩固提升王家村、史家庄村等 12 个美丽乡村建设的基础上，今年再新启动 6 个示范村建设。加快推进“四好农村路”建设。年内完成农村街巷硬化 8.34 万平方米，新建便民小桥 12 座，完成田间路建设 44.8 公里。

扎实推进乡风文明建设。进一步完善现代乡村治理体系，重点开展倡导文明乡风纠治餐饮浪费专项整治行动，整治高额彩礼，倡导婚事新办，整治陈规陋习，倡导丧事简办，整治大操大办，倡导勤俭节约，整治封建迷信，倡导崇尚科学，整治涉黄涉赌，倡导健康生活，整治群众卫生，倡导干净整洁，党员领导干部带头移风易俗，抵制不良风气，进一步在全县范围内营造厉行节约，反对铺张浪费的浓厚氛围。

（六）聚焦民生改善，在努力创造高品质生活上下功夫

实施城市更新行动。紧盯补短板、塑风貌、提品质三大重点，开展城市更新专项行动。开展老旧街巷疏通行动，编制专项规划，进行专项整治，提高通行能力。实施老旧小区改造工程，对人民路、新建路、向阳路等三个社区老旧小区的道路、通信、供排水、供热等基础设施进行升级改造，完成既有节能建筑改造 8 万平方米。逐步提升装配式建筑占比，继续开展“两下两进两拆两补”专项行动。持续推进垃圾分类工程，年内启动建设餐厨垃圾处理站、生活垃圾处理场。实施绿地建设工程，

新规划岚河南路以南片区绿地公园，完成岚河南路带状公园建设，推进懿荷综合公园、坡上悦民公园、北村宜德公园提质改造，启动岚河南路道路绿化（二期）工程建设项目，完成职业中学周边道路绿化，提质改造民觉路全段道路绿化、209国道新汽车站-坡上村段道路绿化和313省道马家坪段道路绿化。实施智慧城市建设工程，在已建成智慧环卫、智慧城管的基础上，年内谋划推进智慧园林、智慧水务、智慧河务、智慧林业、智慧安监、智慧医疗、智慧环保、智慧交通项目建设。推进5G基站建设，年内新建45个。实施海绵城市建设工程，年内启动岚县城区污水管网建设及雨污分流改造项目（二期），建设污水管网33公里。实施县城及周边坡上、古城等7个村供水设施改造及户表安装项目，建设配水管线11万米，安装水表4102户。实施路网畅通工程，谋划东连接线与217省道高崖湾交汇处人行天桥建设工程，拓宽改造岚河古城桥、岚河西村桥，年内完成新建路东延（汽车站至马家坪）桥梁项目，完成西村保障房配套道路续建工程，启动静兴高速公路岚县连接线工程，做好迎宾大桥建设、新七街贯通工程前期工作，实施东西外环道路拓宽改造工程。实施文化惠民工程，启动建设岚县体育场馆、岚县文化艺术中心。在持续巩固国家卫生县城、国家园林县城成效的基础上，逐步向国家森林县城、国家文明县城、省级健康促进示范县目标迈进，打造城市名片。今年要以创建国家森林县城和启动申报国家文明县城、省级健康促进

示范县为抓手，让森林质量“好起来”，让人居环境“美起来”，让文明素质“高起来”，让健康素养“提起来”，进一步提升城市宜居水平。

加快补齐医疗卫生短板。全面推进“健康岚县”建设，深化医疗卫生改革，理顺医疗集团运行机制。在去年完成了皖北集团对新医院移交部分投入使用的基础上，年内完成岚县人民医院全面搬迁。完善公共卫生服务体系，年内谋划建设岚县疾控业务大楼，岚县公共卫生事件医学中心、岚县急救中心、岚县职业病检测防治中心挂牌，建设乡镇卫生院发热门诊。加大中医院和基层中医馆建设力度。加强重点传染病监测防控。健全完善公共卫生应急管理体系和疾病预防控制体系。大力开展爱国卫生运动，不断巩固创卫成果。

办好人民满意教育。始终将教育摆在优先发展战略地位，不断补齐教育短板。积极稳妥推进义务教育阶段学校优化布局调整改革工作。年内改扩建实验中学、育红中学、坡上明德小学、普明希望小学4所寄宿制学校，新建北兴小区公办幼儿园，东河明珠幼儿园投入使用。加快推进“县管校聘”改革。加强职业教育能力建设，进一步加大校企合作力度，加强职业技能培训，实现校企合作共育。依法规范整治民办教育和校外培训机构，加大执法监督，规范民办学校办学行为。树立全县教育“一盘棋”理念，统筹全县教育资源，充实教学力量和提升办学水平，不断拓宽完善课后服务，多渠道满足学生多样化教学

需求，确保公办教育的绝对主体地位，体现义务教育政府办学公益性的办学格局。严格落实教育扶贫政策，切实保障学生上学权益。加强校园及周边环境综合治理，创建和谐平安校园。

扎实推进更充分就业。全面落实“六稳”“六保”任务，深入推进“人人持证、技能社会”建设，全年培训农村劳动力1.61万名。将“岚县土豆宴厨师”打造成省级十大劳务品牌，形成独具岚县特色的“就业名片”，进一步提升就业竞争力。实施创业孵化基地和创业园区建设，推动“大众创业，万众创新”。建立就业扶贫基地，引进“劳动密集型”企业，增加就业岗位，促进务工增收。落实全县人事人才招聘规划，引进涉医涉农行业紧缺人才。

健全完善社会保障体系。全面落实省市被征地农民养老保险政策，全力保障失地农民权益。全面推进城乡居民补充养老保险，落实基础养老金正常调整机制。加强社保资金监管。提高医保基金使用效率。健全大病保险和医疗救助体系，扩大异地就医结算范围，加快推进医保支付方式改革。进一步加强和改进社会救助工作，不断提高社会救助工作服务管理水平。扎实开展党建+社会救助试点工作，全面落实村级党组织社会救助责任。实现法定参保人群全覆盖，进一步提高低保和特困人员供养标准。全面推行劳动用工备案制度，做好治欠保支工作。抓住全国居家和社区养老服务改革试点政策机遇，扎实推进我县居家和社会养老服务改革试点工作，年内要加快护理型敬老

院建设。年内投入使用康养中心，完成乡镇敬老院提质升级及消防改造，实现社区养老机构全覆盖，老年公寓全面运营。年内启动建设残疾人康复中心。严格落实退役军人、优抚对象各项政策，扎实做好退役军人服务管理工作。

各位代表，今年我们在完成省市政府民生实事的基础上，集中力量再办好“六件民生实事”：**一是**新增集中供热面积10万平方米；**二是**逐步解决城区停车位少、停车难问题，年内新增立体和平面小型车辆公共停车位1000余个；**三是**完成11个村农村饮水安全巩固提升工程和58个村的农村饮水安全养护工程；**四是**年内殡仪馆和骨灰堂建成投用；**五是**年内完成18个日间照料中心和41个幸福小院建设；**六是**实现城乡公交乘坐全免费！

（七）聚焦法治保障，在推进治理能力现代化上下功夫

加强法治政府建设。深入学习贯彻习近平法治思想，坚持依法执政、依法行政。以山西省法治政府示范县创建为契机，坚持依法依规办事，充分发挥政府法律顾问的作用，完善重大行政决策跟踪反馈和责任追究机制。自觉接受人大依法监督、政协民主监督，认真办理人大代表建议、政协委员提案。强化法治队伍建设，积极引进法律人才，充实执法机构人员力量，加大对法治队伍的培训力度。扎实做好“八五”普法工作，落实领导班子集体学法制度，着力提高领导干部学法、用法、守法的能力，为依法行政创造一个良好的法治环境。

提高基层治理现代化水平。坚持和发展新时代“枫桥经验”，充分发挥县乡村三级综治中心作用，形成法治、自治、德治“三治融合”的基层治理新模式。持续深化“三无”单位创建，强化信访“控新治旧”，深入开展矛盾纠纷排查化解，进一步降低信访量和发案量。深入推进依法治县，依法打击各类违法犯罪活动，常态化开展扫黑除恶专项斗争和禁毒人民战争，坚决打赢建党 100 周年安保维稳战。

（八）聚焦安全发展，在实现本质安全上下功夫

坚决守住安全生产底线。坚持人民至上、生命至上理念，坚决扛起政治责任，严格落实“三管三必须”监督管理责任。全力打好专项整治三年行动集中攻坚战，强化源头治理、依法治理、精准治理、科学治理、综合治理，聚焦重点领域和薄弱环节，有效化解风险隐患。保持打非治违高压态势，加强煤矿、非煤矿山、尾矿库、危化品、道路交通、森林防火、城乡建筑、特种设备等重点行业领域隐患排查整治，坚决遏制重特大事故发生。加快推进应急管理综合平台体系建设。开展科技强安专项行动，稳步提升本质安全水平。重视农村用水安全工作，年内完成 60 个村 1.5 万户农村饮水安全水表安装工程，促进农村饮水计量收费、有偿用水、节约用水、以水养水。持续巩固省级食品安全示范县创建成果，确保群众“舌尖上的安全”。

坚决守住不发生重大风险底线。健全债务管控机制，加强债务风险预警、舆情监测，完善风险处置机制，确保政府性债

务风险可控。做实做细金融保险风险评估与化解工作，支持金融保险机构创新产品、优化服务，严密防控非法集资、民间融资、互联网金融等领域风险，坚决守住全县不发生系统性、区域性金融风险的底线，全力守护好群众的“钱袋子”。防范化解重大风险，严防点上风险向面上风险转化，不让小风险演化为大风险，不让个别风险演化为综合风险，不让局部风险演化为区域性或系统性风险。加强舆情风险的管控。

坚决守住疫情防控底线。毫不放松抓好新冠肺炎疫情常态化防控，压实“四方”责任，落实“四早”要求，进一步完善联防联控体制机制，加快重点人群疫苗接种，闭环管理来(返)岚人员，坚决打赢疫情防控阻击战。多点发力支持各方工作，做好国防动员和双拥工作，发挥工会、共青团、妇联、科协、工商联、残联等群团作用，做好民宗、侨务、外事、档案、史志、人防、地震、慈善、治超、老干部、红十字、关心下一代等工作。

(九) 聚焦党建引领，在提升政府自身建设水平上下功夫

加强忠诚政府建设。坚持党对经济工作的领导，旗帜鲜明讲政治，树牢“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，教育引导政府公职人员自觉做习近平新时代中国特色社会主义思想的坚定信仰者、忠诚实践者，对党中央、国务院决策部署闻令而动，对省、市、县委工作要求坚决落实，切实做到令行禁

止、政令畅通。

加强效能政府建设。坚持高效优质办事，强化政府工作绩效管理，推进政府工作项目化、清单化、具体化，明确时间表、路线图、责任状。充分运用“13710”督办系统抓落实，深化首问负责、一次性告知、限时办结、超时问责制度，确保重大事项取得明显进展、重点目标任务顺利完成。加强政务服务建设，营造高效透明的政务环境和公平公正的市场环境。着力在谋事中求发展，在干事中树形象，在成事中赢民心，以政府的“辛苦指数”“效率指数”提升经济的“发展指数”和群众的“幸福指数”。

加强廉洁政府建设。坚决扛起从严治党主体责任，严格履行“一岗双责”，不断加强政府系统党风廉政建设。严格执行中央八项规定精神，坚决纠治“四风”，大力精简文件会议，严控督查考核频次，切实减轻基层负担。不断深化对资金、项目、审批等重点领域的监管和审计，织密织牢制度笼子，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐。

加强数字政府建设。按照“一朵云、一张网、一平台、一系统、一城墙”总体要求，加快建设领导驾驶舱系统，为领导层提供“一屏知全县、一键政务通”的一站式决策指挥服务。深化“放管服效”改革，优化公平竞争环境，持续发挥“互联网+政务服务”、智慧大厅一体化在线政务服务、“12345”政务服务热线等平台功能，持续推进“一枚印章管审批”，实行就

地办、网上办、马上办、一次办、帮办代办，“一窗办通”和“不见面审批”，让“信息多跑路，群众少跑腿”，持续优化营商环境。

各位代表，奋进新时代，迈向新征程！站在实现“两个一百年”奋斗目标的历史交汇点，让我们高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，在市委、市政府和县委的坚强领导下，接续奋斗、乘势而上，再接再厉、勇立新功，扎实推动“十四五”开好局、起好步，奋力开创全县经济高质量高速度发展新局面，以优异成绩庆祝建党 100 周年！

